

Aan : [REDACTED]  
Van : [REDACTED]  
CC : [REDACTED]  
Datum : 21 september 2023

Onderwerp : Rechtsgeldigheid raadsvoorstel Afvalstoffenverordening

### **Aanleiding**

Op 17 september heeft de raad een brief ontvangen waarin zij verzocht wordt om het raadsvoorstel Afvalstoffenverordening van de agenda van de raad van 25 september 2023 te halen omdat niet de juiste procedure gevolgd zou zijn. Volgens de verzoeker zou voor vaststelling van de Afvalstoffenverordening de Inspraakverordening van toepassing zijn.

### **Juridisch kader**

De Inspraakverordening gemeente Gennep bepaalt in artikel 2 wanneer inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijke beleid. "Inspraak wordt altijd verleend als de wet ons daartoe verplicht".

Artikel 2 lid 3 onder a van de Inspraakverordening bepaalt dat geen inspraak nodig is "ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen".

#### *Artikel 2 Onderwerp van inspraak*

1. *Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.*
2. *Inspraak wordt altijd verleend indien de wet daartoe verplicht.*
3. *Geen inspraak wordt verleend:*
  - a. *ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;*

Artikel 10.26 Wet milieubeheer biedt de gemeenten de mogelijkheid op een drietal punten de zorgplicht voor het wekelijks inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel (geregeld in artikel 10.21 Wm) te nuanceren: inzamelen nabij elk perceel, hanteren van een andere inzamelingsfrequentie en in het geheel niet inzamelen. Als gebruik gemaakt wordt van deze afwijkmogelijkheid dan bepaalt art. 10.26 lid 2 dat de inspraakprocedure gevolgd moet worden.

1. *De gemeenteraad kan, in afwijking van artikel 10.21, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening bepalen dat:*
  - a. *huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld nabij elk perceel;*
  - b. *huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld met een daarbij aangegeven regelmaat;*
  - c. *in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.*
2. *De gemeenteraad betreft bij de voorbereiding van een zodanig besluit de ingezetenen en belanghebbenden, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.*

Artikel 1 Wm geeft de volgende definitie van huishoudelijke afvalstoffen

- huishoudelijke afvalstoffen: afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen;
- afvalstoffen: alle stoffen, mengsels of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;

### **Uitwerking**

De wijzigingen die nu voorliggen aan de raad hebben betrekking op de invoering van de Omgevingswet en zijn niet inhoudelijk aangepast. Deze herziening is daarmee een ondergeschikte wijziging van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen.

Enkel artikel 21 van de voorgestelde Afvalstoffenverordening betreft een inhoudelijke aanpassing nu dit artikel nieuw wordt toegevoegd aan dit besluit.

De inspraakprocedure is enkel van toepassing op een afwijking op grond van artikel 10.26 Wm wat betreft het afwijken van de zorgplicht voor het wekelijks inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel.

De voorgestelde wijziging in de Afvalstoffenverordening heeft betrekking op artikel 21 "Kadavers van gezelschapsgedieren". Gelet op de definitie van huishoudelijk afval betreft het daarmee niet een

afwijkmogelijkheid waarvoor art. 10.26 lid 2 waar de inspraakprocedure voor gevolgd moet worden.

Gelet hierop is de Inspraakverordening niet verplicht voor dit raadsvoorstel.

### **Conclusie**

Er zijn twee opties

1. De Wet Milieubeheer bepaalt dat inspraak niet verplicht is omdat de wijzigingen een ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen zijn. En het artikel dat inhoudelijk wijzigt geen betrekking heeft op een afwijking van de zorgplicht voor het wekelijks inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel.

2. Omdat de Afvalstoffenverordening in zijn geheel opnieuw wordt vastgesteld en niet alleen de wijzigingen worden vastgesteld en in deze verordening regels staan die afwijken van artikel 10.21, de zorgplicht voor het wekelijks inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel, kan ervoor gekozen worden om alsnog de inspraakverordening toe te passen. Dit brengt wel het risico met zich mee dat de wijzigingen die op grond van de Omgevingswet nodig zijn niet tijdig vastgesteld worden.

### **Advies**

De meest pragmatische oplossing is om nu tijdig voor de invoering van de Omgevingswet de Afvalstoffenverordening zoals deze nu voorligt zonder toepassing van de inspraakprocedure vast te stellen.

In aanvulling daarop is er naar aanleiding van de discussie die op maandag 18 september heeft plaatsgevonden over de Afvalstoffenverordening besloten in het eerste kwartaal 2024 de Afvalstoffenverordening te actualiseren. Deze wijziging zal inhoudelijke aanpassingen met zich meebrengen en daarvoor zal de inspraakprocedure gevoerd worden.