

# Samenwerkingsagenda

Versterken centra, kernen en wijken

gemeente Venlo – kern Blerick



provincie limburg



# Samenwerkingsagenda

## Versterken centra, kernen en wijken gemeente Venlo – Kern Blerick

### Ondergetekenden,

Provincie Limburg, dan wel zover het haar publiekrechtelijke bevoegdheden betreft het college van Gedeputeerde Staten, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door gedeputeerde C.W.J.M. Roefs en handelend ter uitvoering van haar besluit van 19 juli 2022, hierna te noemen: “**de Provincie**”;

en

Gemeente Venlo, dan wel zover het haar publiekrechtelijke bevoegdheden betreft het college van Burgemeester en Wethouders, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder T. Verhaegh en handelend ter uitvoering van haar besluit van 19 juli 2022, hierna te noemen: “**de Gemeente**”;

Hierna gezamenlijk te noemen: **Partijen**,

verklaren dat deze overeenkomst wordt aangegaan onder de volgende bepalingen en bedingen:

### Overwegende dat:

- in het provinciale collegeprogramma 2019-2023 “vernieuwend verbinden” is aangegeven dat de Provincie de leefbaarheid in de Limburgse centra, kernen en wijken wil verbeteren ter versterking van het vestigings- en leefklimaat voor de bewoners;
- Provinciale Staten op 15 november 2019 het kader Kwaliteit Limburgse Centra (hierna: het kader KLC) hebben vastgesteld en daarvoor een budget van € 25 mln. beschikbaar hebben gesteld;
- Provinciale Staten daarbij hebben aangegeven de nadruk te willen leggen op de leefbaarheid in kleine kernen, wijken, buurten en dorpen en ook aandacht te willen hebben voor gemeenschapsvoorzieningen, natuur in de Limburgse centra en Flexwonen;
- het accent bij het kader KLC ligt bij het beleidsthema ‘wonen’;
- het kader KLC alleen van toepassing is op door gemeenten ingediende voorstellen om een integraal en samenhangend pakket aan maatregelen (hierna: voorstel) te realiseren. Dat betekent dat voorstellen van gemeenten in hun samenhang bijdragen aan opgaven in het fysieke, sociale en economische domein en tegemoetkomen aan het realiseren van zowel de provinciale als de gemeentelijke ambities. De samenwerkingsagenda’s zijn nadrukkelijk niet bedoeld om tekorten in (grond)exploitaties van de gemeente te dekken;
- Provinciale Staten ter uitwerking van het kader KLC, het nadere afwegingskader Kwaliteit Limburgse Centra (hierna: het afwegingskader) op 7 februari 2020 hebben vastgesteld;
- Gedeputeerde Staten, die belast zijn met de uitvoering van het kader KLC en bijbehorend afwegingskader, bij de uitvoering van de kaders te werk gaan zoals in bijlage 1 is beschreven;

de Gemeente aan de Provincie kenbaar heeft gemaakt dat zij in Blerick een opgave heeft die bijdraagt aan het verbeteren van de leefbaarheid in onze Limburgse centra en dat heeft uitgewerkt in het Projectvoorstel Kazerne Kwartier Gemeente Venlo (zie bijlage 2). Bij dit voorstel is tevens aangegeven welke resultaten (zie bijlage 3) de Gemeente in de centra wil bereiken (inclusief beoogde effecten, aantoonbare raakvlakken met thema's en aandachtsgebieden als beschreven in het kader KLC, relevantie voor het afwegingskader, betrokkenheid van derden, een kostenraming en een dekkingsvoorstel); Partijen middels ondertekening van deze samenwerkingsagenda afspraken ten behoeve van de realisatie van het voorstel inclusief bijbehorende resultaten schriftelijk willen vastleggen.

#### **Artikel 1 Doel van de samenwerkingsagenda**

Partijen beogen met deze samenwerkingsagenda inhoudelijke en procedurele afspraken ten behoeve van de realisatie van het voorstel inclusief bijbehorende resultaten (bijlage 2 en 3) schriftelijk vast te leggen.

#### **Artikel 2 Samenwerkingsafspraken**

1. De Gemeente zal de Provincie steeds gevraagd en ongevraagd adequaat, volledig en tijdig informeren over alle ontwikkelingen binnen het voorstel en bijbehorende resultaten (bijlage 2 en 3).
2. Ten behoeve van een adequate uitvoering, monitoring en evaluatie van het voorstel en bijbehorende resultaten onderhouden Partijen geregeld overleg. De verantwoordelijk, coördinerende bestuurders zijn de Gedeputeerde KLC van de Provincie en de portefeuillehouder Kazernekwartier van de Gemeente.
3. Zo vaak als door Partijen nodig wordt geacht, zal er een (bestuurlijk) overleg tussen de Gemeente en de Provincie worden ingepland. De Gemeente draagt zorg voor een planning (inclusief een nulmeting) waaruit het proces, gericht op het realiseren van de in bijlage 3 omschreven resultaten, duidelijk blijkt. De afspraken in dit (bestuurlijk) overleg zullen schriftelijk worden vastgelegd.
4. Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze samenwerkingsagenda, dient de Gemeente het voorstel en bijbehorende resultaten verder te hebben uitgewerkt. Dit houdt onder andere in dat de Gemeente heeft zorggedragen voor: het uitvoeringsgereed hebben van alle maatregelen (o.a. een ontwerp omgevingsvergunning of ontwerp bestemmingsplan dat ter inzage is gelegd conform de daartoe geëigende procedures), het voorhanden hebben van een uitvoeringplanning en een onomkeerbare dekking schriftelijk is geborgd (besluiten zijn genomen, het voorstel is opgenomen in de begroting(en) en maximaal gebruik is gemaakt van alle beschikbare cofinancieringsmogelijkheden). Ook worden door Partijen afspraken gemaakt over flexibiliteit met betrekking tot de concreet te behalen resultaten.

Daarnaast bespreken Partijen in goed partnerschap andere provinciale/gezamenlijke dossiers (o.a. gerelateerde besluiten) die mogelijk deze samenwerkingsagenda raken en die ook in bijlage 2 en/of 3 kunnen worden of reeds zijn opgenomen.

De Gemeente en de Provincie hebben dergelijke gerelateerde besluiten reeds grotendeels vastgelegd in het slotdocument van het bestuurlijk afsprakenkader dat zij samen hebben opgesteld en vastgesteld op 28 april 2020. Dit slotdocument bestuurlijk afsprakenkader is toegevoegd als bijlage 4 bij deze samenwerkingsagenda.

5. Om in aanmerking te kunnen komen voor een financiële bijdrage voor het voorstel en bijbehorende resultaten, dient de Gemeente (na uitwerking van het voorstel en bijbehorende resultaten zoals gesteld in lid 4 van dit artikel) binnen de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra een subsidieaanvraag in te dienen bij de Provincie.
6. De Provincie heeft de intentie voor de realisatie van het voorstel en bijbehorende resultaten een bedrag van maximaal € 3.000.000,- te verstrekken, voor zover het voorstel en bijbehorende resultaten voldoende zijn uitgewerkt en passen binnen het gestelde in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra. Daarbij gaat de Provincie ervan uit dat de Gemeente voor een gemeentelijke inzet van minimaal € 3.000.000,- voor het voorstel en bijbehorende resultaten zorgt.

In aanvulling hierop blijven de in lid 22 van dit artikel genoemde gerelateerde besluiten van kracht. Daarmee bedraagt de totale provinciale bijdrage, inclusief de in dit lid genoemde intentie, aan het totale plan "Kazernekwartier" maximaal € 9,575 mln. Aanvullend heeft de Provincie middels diverse bijdragen reeds medegeïnvesteed in een kwaliteitsimpuls voor de kern Blerick. In lid 22,2 van dit artikel zijn ook de gerelateerde besluiten over andere projecten in Blerick opgenomen. Daarmee geeft de Provincie invulling aan de doelstelling van onderhavige samenwerkingsagenda gericht op de kern Blerick.

Partijen beogen daarmee een inzet van externe (markt)partijen te genereren, exclusief de hiertegenoverstaande opbrengsten, van circa € 160 mln. die gericht is op het realiseren van het voorstel en bijbehorende resultaten.

De Gemeente spant zich maximaal in met het oog op het verkrijgen van aanvullende middelen om de financiële behoefte(n) c.q. tekorten van het voorstel en bijbehorende resultaten te dekken. Daarbij zal de Gemeente voorstellen aandragen bij c.q. een beroep doen op de Regiodeal Noord-Limburg, de ministeriële regeling Woningbouwimpuls en de Erfgoeddeal.

Voor de Regiodeal zal de Gemeente op basis van de nadere planuitwerking, onderdelen van het plan aanmelden binnen de projectfiches van de Regiodeal. Ten tijde van het sluiten van deze Samenwerkingsagenda worden daarbij kansen gezien op het gebied van onderwijs en gezondheid; ook in relatie tot de verbindingkansen met de campus die er zijn. De Gemeente geeft uiterlijk 31-12-2022, uitsluitel over het genereren van middelen uit de Regiodeal. Met betrekking tot de Woningbouwimpuls zal de Gemeente zich aanmelden voor de vierde tranche van deze regeling.

Tevens zal de Gemeente het plan in september 2022 aanmelden voor de Erfgoeddeal. Middels de reguliere voortgangsoverleggen zal over indiening en uitkomsten van deze regelingen worden gerapporteerd.

Indien voorgenoemde, of andere aanvragen die in de toekomst gezamenlijk worden afgesproken, tot bijdragen van derden leiden dan worden de bijdragen, na aftrek van de op de aanvraag betrekking hebbende externe voorbereidingskosten, gelijkelijk over de bijdragen van de Gemeente en Provincie verdeeld, waarmee de maximale provinciale bijdrage op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra lager uitvalt dan de eerder in dit lid genoemde intentie van € 3.000.000,- het totale eventueel te verstrekken subsidiebedrag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra bedraagt:

- maximaal 50% van de subsidiabele kosten;
- nooit meer dan de gemeentelijke bijdrage;
- maximaal het bedrag ter hoogte van de intentie zoals opgenomen in deze samenwerkingsagenda;
- ten hoogste het bedrag dat Gedeputeerde Staten noodzakelijk achten om het voorstel en bijbehorende resultaten te kunnen realiseren.

Partijen constateren tevens dat deze Samenwerkingsagenda een bijdrage levert aan de ambities van de Regionale Investeringsagenda Noord-Limburg.

7. De Gemeente toont bij de uitwerking van het voorstel en bijbehorende resultaten tijdig, d.w.z. uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, concreet aan dat zonder een provinciale bijdrage zoals omschreven in artikel 2, lid 6, de realisatie van dit voorstel en alle bijbehorende resultaten binnen programma Kazernekwartier niet kan plaatsvinden.
8. In aanvulling op een eventuele subsidie op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, kunnen Gedeputeerde Staten besluiten (een) aanvullende financiële bijdrage(n) te verstrekken, indien het voorstel voorziet in het realiseren van provinciale ambities en doelen zoals opgenomen in het collegeprogramma 'Vernieuwend Verbinden' en indien het past binnen vigerende provinciale beleidskaders.
9. Indien subsidie door de Provincie wordt verleend voor het voorstel en bijbehorende resultaten en indien de (markt)omstandigheden daar aanleiding toe geven of indien noodzakelijk in het belang van het tijdig realiseren van de beschreven resultaten, kan de Gemeente het bij het voorstel horende overzicht van voorgenomen projecten/initiatieven, na instemming van de Provincie, aanvullen c.q. aanpassen.
10. Indien subsidie door de Provincie wordt verleend voor het voorstel en bijbehorende resultaten, dienen de in bijlage 3 samengevatte resultaten vóór 1 januari 2024 in uitvoering te zijn. Dit houdt in dat de Gemeente onomkeerbare (financiële) verplichtingen is aangegaan, er een sluitende business case beschikbaar is, waaruit blijkt dat zowel realisatie als exploitatie van het voorstel duurzaam geborgd zijn en dat de feitelijke realisatie vóór deze datum dient te starten.
11. De Gemeente spant zich in woonruimte te realiseren voor alle in het kader KLC genoemde specifieke doelgroepen, met name starters, ouderen en nieuwkomers ((tijdelijke) internationale werknemers, nieuwe Limburgers en statushouders), waarbij aandacht is voor alle aspecten/ambities in de beschreven beleidsvelden in het afwegingskader. De Gemeente zal de aan haar opgelegde taakstelling tot het huisvesten van statushouders binnen de daarvoor geldende wettelijke termijn realiseren.

12. De Gemeente spant zich in om (zo mogelijk ook flexibele) aanvullende woonruimte beschikbaar te stellen dan wel te realiseren voor nieuwe Limburgers ((tijdelijke) internationale werknemers, statushouders) en spoedzoekers. Daarbij geldt dat (tijdelijke) huisvesting voor internationale werknemers minstens voldoet aan het keurmerk van de Stichting Normering Flexwonen (SNF). De woonruimte draagt bij aan een goede integratie van met name statushouders en internationale werknemers. Hiertoe zijn reeds afspraken gemaakt in het slotdocument van het bestuurlijk afsprakenkader (zie bijlage 4) tussen de Gemeente en de Provincie. Dit hebben partijen op 28 april 2020 in hun colleges vast laten stellen (provinciaal kenmerk 2020/17332 en gemeentelijk kenmerk 1613151).
13. In de Gemeente zijn op dit moment diverse initiatieven bekend die voorzien in de huisvesting van internationale werknemers en statushouders. De Gemeente biedt tijdig, dat wil zeggen uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, inzicht in de wijze waarop zij deze huisvesting van internationale werknemers heeft georganiseerd c.q. gaat organiseren en op welke wijze de Gemeente werkt aan de integratie van de internationale werknemers op de korte en de lange termijn. De Gemeente betreft de Provincie bij de ontwikkeling van deze huisvestingsinitiatieven en houdt de Provincie actief op de hoogte over de voortgang hiervan. De Gemeente heeft daarbij het beleidskader short-stay huisvesting herijkt en op 28 april 2021 vastgesteld in haar gemeenteraad.
14. De Gemeente geeft bij de uitwerking van het voorstel en bijbehorende resultaten tijdig, d.w.z. uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, concreet aan op welke wijze en binnen welke termijn zij de bestaande plancapaciteit in overeenstemming brengt met de actuele behoefte(n). De Gemeente is daarbij bereid om gewenste plannen op de juiste plekken geprioriteerd in beeld te brengen en versneld uit te voeren. Tijdig, d.w.z. vóór het indienen van de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, worden afspraken gemaakt over hoe en op welke termijn de Gemeente werk maakt van het opruimen dan wel aanpassen van plannen met onvoldoende toekomstwaarde. Een en ander waar nodig ondersteund door de Provincie.
15. In die gevallen waar derden (waaronder woningbouwcorporaties) betrokken zijn of zullen worden bij het (mede-)realiseren/uitvoeren van projecten (of projectonderdelen), die onderdeel zijn van deze samenwerkingsagenda, zal de Gemeente de realisatie van deze projecten borgen door hierover met deze derden sluitende afspraken te maken, hetzij in de vorm van c.q. als onderdeel van zogeheten prestatieafspraken, hetzij in de vorm van aanvullende (anterieure) afspraken. In het kader van de uitwerking van het voorstel en bijbehorende resultaten, zoals gesteld in lid 4 van dit artikel, zal c.q. zullen deze (aanvullende) prestatieafpraak c.q. - afspraken tijdig, d.w.z. uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, bij de Provincie beschikbaar moeten zijn.
16. Middels het slotdocument bestuurlijk afsprakenkader (bijlage 4) dat op 28-04-2020 in beide colleges van Partijen is vastgesteld (provinciaal kenmerk 2020/17332 en gemeentelijk kenmerk 1613151), hebben de Gemeente en de Provincie procesafspraken gemaakt over de gemeentelijke taakstelling in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling. De Gemeente zal tijdig, d.w.z. vóór het indienen van de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, afspraken gemaakt hebben met Ruimte voor Ruimte Limburg Beheer BV ter invulling van de taakstelling Ruimte voor Ruimte. Daarbij is afgesproken dat de te maken afspraken moeten leiden tot onherroepelijke ruimtelijke besluiten.

Uiterlijk 1 februari 2023 zullen de benodigde bestemmingplannen ter planologische verankering in dit kader aan de gemeenteraad zijn aangeboden ter vaststelling.

17. Middels het slotdocument bestuurlijk afsprakenkader (bijlage 4), dat door beide Partijen op 28 april 2020 (provinciale kenmerk 2020/17332 en gemeentelijk kenmerk 1613151) is vastgesteld, hebben de Provincie en de Gemeente vervolgafspraken gemaakt inzake het dossier Laerbroeck c.q. Baarlo-Hout-Blerick. Daarbij is door Partijen afgesproken een plan op te stellen voor het gebied Laerbroeck c.q. Baarlo-Hout-Blerick, deelgebied Tangveld, dat voorziet in een netto opbrengst voor de Provincie op dit deelgebied van € 2,5 mln. Een en ander zal door alle betrokken partijen in het project Laerbroeck c.q. Baarlo-Hout-Blerick binnen 1 jaar na inwerkingtreding van deze Samenwerkingsagenda worden vastgelegd in een te sluiten bestuursovereenkomst. Mocht een dergelijke bestuursovereenkomst niet tijdig tot stand komen dan wel de netto-opbrengst niet of niet geheel worden gehaald staat de Gemeente garant voor genoemd bedrag.
18. Bij de realisatie van de woningbouwplannen zoals opgenomen in het voorstel biedt de Gemeente tijdig, d.w.z. uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, inzicht in de wijze waarop natuurinclusief bouwen wordt toegepast. (<https://www.rvo.nl/onderwerpen/duurzaam-ondernemen/gebouwen/technieken-beheer-en-innovatie/natuurinclusief-bouwen>).
19. De Gemeente spant zich samen met de marktpartijen en woningbouwcorporaties in om naast de fysieke component ook de sociale component in haar plannen mee te nemen. Het gaat daarbij om de leefbaarheid van de buurt en het op orde brengen van de kwaliteit van de voorzieningen voor de verschillende (in lid 11 en 12 van dit artikel genoemde) doelgroepen. Daarbij worden ook kansen vanuit de erfgoedopgaven (in lijn met het Europees verdrag van Faro) bedoeld. Van belang is om deze groepen en de huidige bewoners te betrekken in de planvorming, vrijwilligersorganisaties en verenigingen zoveel mogelijk mee te nemen in de ontwikkeling en uitvoering van plannen om de leefbaarheid van de wijk te verbeteren en de participatie (inclusie) van de bewoners en nieuwkomers te bevorderen. Het gaat dan om zelfredzaamheid en samenredzaamheid. De Gemeente toont tijdig, d.w.z. uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, aan op welke wijze zij hier invulling aan geeft.
20. De Gemeente toont tijdig, d.w.z. uiterlijk bij de subsidieaanvraag op grond van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra, aan op welke wijze de instandhouding van de te realiseren investeringen duurzaam wordt geborgd.
21. De Gemeente verklaart middels ondertekening van deze samenwerkingsagenda dat alle in deze agenda opgenomen voorstellen en plannen zijn getoetst en voldoen aan de vigerende provinciale (ruimtelijke) beleidskaders, de Omgevingsvisie Limburg en de Omgevingsverordening Limburg 2014 en haar eventuele rechtsopvolger (Omgevingswet), alsmede aan de meest actuele richtlijnen op gebied van externe veiligheid, geluid en stikstof.
22. Onlosmakelijk verbonden aan deze samenwerkingsagenda zijn de volgende gerelateerde besluiten die direct gelieerd zijn aan de ontwikkeling van het Kazernekwartier (zie artikel 2, lid 6):
  - a) Partijen zijn ermee bekend dat Gedeputeerde Staten van de Provincie op 25 februari 2014 een subsidie aan de Gemeente hebben beschikt van € 5.725.000 voor het project "Herontwikkeling Frederik Hendrik Kazerne" (kenmerk 2014/9392).

De Provincie heeft reeds een voorschot op de subsidie van 100% aan de Gemeente verstrekt. Middels brief van 25 juli 2022 met kenmerk DOC-00243470 hebben Gedeputeerde Staten van de Provincie deze beschikking zodanig gewijzigd dat deze middelen kunnen worden ingezet voor het nieuwe plan van het Kazernekwartier;

- b) Partijen zijn ermee bekend dat Gedeputeerde Staten van de Provincie een subsidie aan de Gemeente hebben beschikt van maximaal € 7.810.000 voor de uitvoering van een pakket aan maatregelen in het kader van de Stedelijk Ontwikkeling Venlo (zaaknr SAS-2017-02277). Diverse werken in het project Kazerne Kwartier maken onderdeel uit van deze maatregelen. Naar aanleiding van de gemaakte afspraken uit het bestuurlijk afsprakenkader, wordt een bedrag van € 850.000,- uit de middelen Stedelijk Ontwikkeling Venlo (zaaknr SAS-2017-02277) aangemerkt als bijdrage voor de reeds voltooide restauratie van het Kazernekwartier en de ontbinding van de tussen de Gemeente en Fort van Venlo overeengekomen 'ontwikkelovereenkomst Fort van Venlo'.

Middels bovenstaande besluiten zoals opgenomen onder sub a en b van dit lid is reeds € 6,575 mln. bijgedragen aan het Kazernekwartier. Voor de afrekening van deze subsidies blijft gelden dat alle resultaten behaald moeten worden, anders kunnen deze lager of op nihil worden vastgesteld. Inclusief de beoogde intentie van € 3 mln. op grond van deze samenwerkingsagenda kan de totale maximale provinciale bijdrage daarmee uitkomen op € 9,575 mln., zoals ook gesteld in het zesde lid van dit artikel.

23. De gerelateerde besluiten die verband houden met de kwalitatieve verbetering van Blerick (zie artikel 2, lid 6) zijn:

- a) Partijen zijn ermee bekend dat Gedeputeerde Staten van de Provincie middels besluit (kenmerk 2020/17332) een bedrag van € 125.000,- hebben gereserveerd voor een onderzoek naar een verbeterde verbinding tussen Blerick en Venlo. De Gemeente heeft in 2021 opdracht gegeven aan een onderzoeksbureau om de mogelijkheden tot het verbeteren van de verbinding tussen Blerick en Venlo te onderzoeken. De Provincie draagt aan dit reeds gerealiseerde onderzoek € 52.125,- bij, waartoe de Gemeente bij de Provincie een betalingsverzoek heeft ingediend. Het resterende budget ad € 72.875,- blijft tot uiterlijk 1 januari 2023 beschikbaar voor eventueel te maken afspraken over een financiële bijdrage van maximaal 50% aan aanvullend verdiepingsonderzoek naar een verbeterde (oever)verbinding. Aan deze financiële afspraken voor onderzoek kunnen geen rechten worden ontleend ten aanzien van een mogelijke toekomstige provinciale rol bij de realisatie van een nieuwe verbinding.
- b) Partijen zijn ermee bekend dat de Provincie, Gemeente en twee woningcorporaties een samenwerkingsconvenant hebben ondertekend voor de wijkenaanpak Vastenavondkamp. Doel hiervan is de wijk Vastenavondkamp in Blerick structureel te verbeteren.

Daartoe hebben Gedeputeerde Staten van de Provincie op 11 februari 2020 voor een aantal deelprojecten subsidie verleend voor de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2020 (zaaknr 2020/5350). De looptijd van deze subsidies is op 15 januari 2021 met een jaar verlengd. De projectperiode voor deze subsidie is beëindigd op 1 januari 2022.



Het vaststellingsverzoek volgt juli 2022. Vervolgens is op 11 mei 2021 middels besluit (kenmerk 2021/11958) voor de periode 1 januari 2021 tot en met 31 december 2025 een subsidie verleend op basis van het uitvoeringsprogramma voor de integrale wijkenaanpak, met daarin een nadrukkelijk uitgewerkte sociaal-maatschappelijke, veiligheid en ruimtelijk-fysieke component. Middels de benoemde subsidies is in totaal afgerond € 2,6 mln. verleend aan de integrale wijkenaanpak Vastenavondkamp.

- c) Partijen zijn ermee bekend dat Gedeputeerde Staten van de Provincie de Gemeente middels besluit van 16 april 2019 (kenmerk 2019/28052, dossier SAS-2019-01279) ondersteunen in 'Samen vooruit!'; een plan van aanpak om de winkelleegstand in de stadsdeelcentra Blerick en Tegelen terug te dringen. Als verplichting aan de subsidie van € 200.000,- was gekoppeld dat er voor 31-12-2020 een plan van aanpak werd opgesteld en uitgevoerd in relatie tot de aanpak van winkelleegstand in Tegelen en Blerick. De betreffende subsidie aan de Gemeente voor het project 'Samen vooruit' is door Gedeputeerde Staten van de Provincie op 4 mei 2022 op € 195.142,00 vastgesteld. Deze subsidie is lager vastgesteld, omdat de gerealiseerde subsidiabele kosten met een bedrag van € 390.284,00 lager dan begroot zijn uitgevallen.
- d) Partijen zijn ermee bekend dat Gedeputeerde Staten van de Provincie de Gemeente middels besluit (kenmerk 2014/61224) een subsidie hebben verleend voor de ontwikkeling van het Centrumplan Blerick. Middels deze subsidie ad € 729.752,- worden in het centrum van Blerick 10 sociale huurwoningen, 15 middenhuur woningen en een supermarkt gerealiseerd. Bij brief van 6 maart 2020 (d.m.v. besluit 2020/9840) zijn Gedeputeerde Staten van de Provincie akkoord gegaan met het wijzigen van de einddatum naar 1 september 2023.

### **Artikel 3      Looptijd, voortijdige beëindiging, wijziging of aanvulling van de samenwerkingsagenda**

1. Deze samenwerkingsagenda treedt in werking na ondertekening door beide Partijen en eindigt zodra een beschikking op basis van de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra is afgegeven.
2. Indien de Gemeente niet binnen 6 maanden na ondertekening van deze samenwerkingsagenda, naar het oordeel van de Provincie, het voorstel en bijbehorende resultaten voldoende heeft uitgewerkt, conform het gestelde in artikel 2, lid 4, komt deze samenwerkingsagenda en de daarin vastgelegde afspraken, waaronder de provinciale financiële intentie zoals vastgelegd in artikel 2, lid 6, te vervallen.
3. Wijziging, aanvulling of verlenging van deze samenwerkingsagenda geschiedt schriftelijk bij besluit van beide Partijen.

### **Artikel 4      Bijlagen**

1. Bij deze samenwerkingsagenda behoren de volgende bijlagen:
  1. Werkwijze Gedeputeerde Staten kader Kwaliteit in Limburgse Centra (KLC);
  2. Voorstel van de Gemeente Venlo;
  3. Resultaten in samengevatte vorm (Vertrouwelijke bijlage);
  4. Slotdocument van het bestuurlijk afsprakenkader (zie artikel 2, lid 4 en 12, Vertrouwelijke bijlage).

2. De in lid 1 genoemde bijlagen vormen een integraal onderdeel van deze samenwerkingsagenda. In geval van vermeende tegenstrijdigheden tussen het bepaalde in deze samenwerkingsagenda en de bijlage(n) geldt het bepaalde in deze samenwerkingsagenda.

#### **Artikel 5 Slotbepalingen**

1. Partijen zullen, indien sprake is van een geschil, trachten dit geschil bij te leggen door middel van (bestuurlijk) overleg vóórdat zij zich wenden tot de rechter, spoedeisende gevallen daargelaten. Geschillen zullen in eerste aanleg met uitsluiting worden voorgelegd aan de rechtbank Limburg.
2. Een ieder verplicht zich alles wat hem bij de uitvoering van de samenwerkingsagenda ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden, op geen enkele manier bekend te maken aan derden, behalve voor zover enig wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hem tot bekendmaking verplicht.
3. Op deze samenwerkingsagenda is Nederlands recht van toepassing.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

**Gemeente Venlo**

De heer T. Verhaegh  
Wethouder

**Provincie Limburg**

namens deze,

w C.W.J.M. Roefs  
Gedeputeerde

Venlo,  
28 september 2022



provincie limburg



## Bijlage 1 bij Samenwerkingsagenda

### Werkwijze Gedeputeerde Staten kader Kwaliteit in Limburgse Centra (KLC)

1. Van de gemeente wordt een voorstel verwacht waarin de identiteit van het centrum c.q. de kern/wijk/buurt/dorp en de visie/ambities voor de langere termijn zijn beschreven. Dit plan geeft tevens inzicht in de beoogde effecten en resultaten op het gebied van de van toepassing zijnde thema's/aandachtsgebieden die de gemeente in het betreffende centrum c.q. de kern/wijk/buurt/dorp voor een bepaalde datum bereikt wil hebben op het gebied van de in het kader KLC benoemde criteria en bijbehorend afwegingskader.
2. Bij voornoemd voorstel hoort een overzicht van voorgenomen projecten/initiatieven en concrete maatregelen waarmee de gemeente de beschreven visie/ambities en de beoogde resultaten wil realiseren; dit overzicht kan nadien nog worden aangevuld. Van de daarin opgenomen projecten/initiatieven wordt aangegeven in welke mate deze bijdragen aan de onder 1 bedoelde effecten en resultaten en welke relatie er is met (onderdelen van) provinciaal beleid zoals omschreven in het kader KLC.
3. De informatie m.b.t. de opgenomen projecten/initiatieven moet eenduidig zijn t.a.v. inhoud, financiën, (onherroepelijke) deelname derden, planning en bijdrage aan de beoordelingscriteria als bedoeld onder 1.
4. Aan de hand van de beschikbare informatie vindt in overleg met de gemeente een prioritering van projecten/initiatieven plaats, op basis van hun bijdrage aan de beoogde resultaten en kansrijkheid/uitvoeringsgereedheid, die als bijlage 3 aan de samenwerkingsagenda zijn gehecht.
5. De beoordeling van voorstellen m.b.t. de bijdrage aan de ambities in het beleidsveld Wonen vindt plaats volgens onderstaande tabel. Elk aspect wordt gewaardeerd met 2 punten. Het totaal aantal punten telt voor 50% mee in de score zoals gesteld onder 8, eerste gedachtestreepje.

<b>Indicator</b>	<b>toelichting</b>
Doorstroming	Het voorstel draagt bij aan het versnellen van de doorstroming op de lokale woningmarkt (passend binnen de kaders van het POL)
Betaalbaarheid	Het voorstel draagt bij aan meer betaalbare woonruimte in de koop- en/of huursector in het sociale en middeldure segment
Doelgroepen	Het voorstel draagt bij aan de behoefte aan huisvesting vanuit specifieke doelgroepen, met name starters, ouderen en nieuwkomers (internationale werknemers en nieuwe Limburgers)
Impact woningmarkt	Het voorstel draagt op de (middel)lange termijn bij aan het in overeenstemming brengen van woningbehoefte en -voorraad
Woningvoorraad	Het voorstel voorziet in het actualiseren van ruimtelijke plannen (planvoorraad wonen, retailfuncties, etc.)
Kleine kern	Het voorstel behelst maatregelen in een kern buiten de stedelijke centra
Innovatie	Het voorstel speelt in op nieuwe woonvarianten, zoals flexwonen, tiny houses, hofjeswoningen, tijdelijke woonruimte en kluswoningen
Leegstand	Het voorstel draagt bij aan het terugdringen van leegstaande objecten in een kern die vanuit sociaal-maatschappelijk optiek onwenselijk is

6. Voorstellen dienen aanvullend (in lijn met de kaderstelling in het betreffende beleidsveld) te scoren op basis van hun bijdrage aan provinciale ambities in overige beleidsvelden. De beoordeling daarvan vindt plaats volgens onderstaande tabel. Elk aspect wordt gewaardeerd met 1 punt indien het de ambities in het betreffende beleidsveld ondersteunt en met 2 punten indien vanuit het betreffende beleidsveld financieel wordt bijgedragen. Het totaal aantal punten telt voor 30% mee in de score zoals gesteld onder 8, eerste gedachtestreepje.

<b>Indicator</b>	<b>toelichting</b>
Sociale Agenda	Het voorstel draagt bij aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- het bevorderen van vernieuwende huisvesting en ondersteuning van senioren in de wijk om zelfredzaamheid zo lang mogelijk te stimuleren</li> <li>- de inrichting van een ruimtelijke woon- en leefomgeving die rekening houdt met de situatie van de doelgroep van de Sociale Agenda (burgers die zich in een kwetsbare positie bevinden)</li> <li>- de bereikbaarheid van faciliteiten en voorzieningen, gericht op passend wonen met een adequate maatschappelijke ondersteuning</li> <li>- het bevorderen van (sociale) veiligheid en gezondheid</li> <li>- versterken van de participatieve samenleving</li> <li>- integratie van nieuwkomers</li> </ul>
Klimaat en energie	Het voorstel draagt bij aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gebouwwgebonden en gericht op klimaatmitigatie: energieproductie (warmte en energieopwekking, energieopslag), circulariteit</li> <li>- Niet gebouwwgebonden en gericht op Klimaatadaptatie: groen in centrum, voorkomen wateroverlast, stadsnatuur, 1 miljoen-bomenplan, warmtestress, wateropgaven, natuur-inclusief bouwen</li> </ul>
Mobiliteit	Het voorstel draagt bij aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- beïnvloeding gedrag m.b.t. mobiliteit en bevorderen Smart Mobility</li> <li>- een betere bereikbaarheid (OV, fiets, auto en digitaal) binnen en tussen centra</li> </ul>
Monumenten en archeologie	Het voorstel draagt bij aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Restaureren en herbestemmen van rijks- en gemeentelijke monumenten</li> <li>- zichtbaar, beleefbaar, toegankelijk maken en het verhaal vertellen over het archeologisch en historische verleden</li> </ul>
Toerisme en Onderwijs	Het voorstel draagt bij aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- de toeristische en recreatieve beleving, eigenheid (aantrekkelijkheid), selectiviteit (nieuw), identiteit en herkenbaar profiel</li> <li>- inspelen op wijzigende inzichten m.b.t. huisvesting onderwijsinstellingen (terug naar het centrum, verbreden tot kindcentra)</li> </ul>
Cultuur	Het voorstel draagt bij aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- het versterken van de regionale culturele infrastructuur;</li> <li>- het bieden van ruimte aan creatieve of culturele makers</li> </ul>

7. Voorstellen kunnen aanvullend scoren indien ze een bijdrage leveren aan provinciale ambities op het gebied van samenwerking en voorzieningen. De beoordeling daarvan vindt plaats volgens onderstaande tabel. Elk aspect wordt gewaardeerd met 1 punt. Het totaal aantal punten telt voor 20% mee in de score zoals gesteld onder 8, eerste gedachtestreepje.

<b>Indicator</b>	<b>toelichting</b>
Regiodeals	Het voorstel behelst maatregelen die passen in een gesloten regiodeal met het rijk
Overige samenwerking	Het voorstel is een gezamenlijke aanpak van meer dan één gemeente (niet zijnde in het kader van een regiodeal of IBA), dan wel draagt bij aan de Euregionale profilering van een centrum
Voorzieningen	Het voorstel speelt in op winkels en voorzieningen op het gebied van cultuur, sport en op sociaal-maatschappelijk vlak, zoals gemeenschapsvoorzieningen, en de bereikbaarheid daarvan

8. De omvang van de intentie voor het verstrekken van een provinciale financiële bijdrage aan een voorstel (zoals geformuleerd in artikel 2, lid 6 van de samenwerkingsagenda) wordt bepaald:
- op basis van de inhoud van het voorstel:
    - de score als bedoeld onder 5 t/m 7;
    - de te verwachten impact voor de (bewoners van de) kern/wijk waar het voorstel wordt gerealiseerd;
    - de mate waarin een provinciale bijdrage leidt tot versneld realiseren;
    - de mate waarin het voorstel inspeelt op nieuwe ontwikkelingen.
  - op basis van de volgens de bijbehorende begroting blijkend(e):
    - omvang van de bijdragen van derden;
    - omvang van het dekkingstekort op de initiële investeringen;
    - potentieel opbrengend vermogen van het voorstel.
  - rekening houdend met:
    - het binnen de provincie beschikbare budget; het budget voor het kader KLC zal primair beschikbaar worden gesteld voor de leefbaarheid in kleine kernen, wijken, buurten en dorpen;
    - de bereidheid van de gemeente om haar publiekrechtelijk instrumentarium in te zetten om de beoogde resultaten te realiseren;
    - alle geldende wettelijke kaders;
    - de mate waarin het duurzaam in stand houden van de te realiseren investeringen is geborgd;
    - de mate waarin de investering bijdraagt aan het in stand houden van de kwaliteit in een kern buiten de stedelijke centra;
    - de mate waarin burgers bijdragen aan het realiseren van (onderdelen van) het voorstel;
    - de financiële en organisatorische draagkracht van de gemeente; en
    - de mate waarin de gemeente haar financieel beleid en instrumentarium op orde heeft.
9. Aan de intentie zoals geformuleerd in artikel 2, lid 6 van de samenwerkingsagenda worden voorwaarden verbonden, gericht op het realiseren van het voorstel. De intentie vervalt, indien de gemeente niet binnen een half jaar na ondertekening van de samenwerkingsagenda, de samenwerkingsagenda verder heeft uitgewerkt.

10. Een eventuele provinciale bijdrage bedraagt niet meer dan 50% van de initiële subsidiabele kosten (het totaal van de investeringen die nodig zijn om het project/initiatief te realiseren, conform de ingediende business case) en nooit meer dan de gemeentelijke bijdrage. Bovendien bedraagt de eventueel te verstrekken subsidie ten hoogste het bedrag dat Gedeputeerde Staten noodzakelijk achten om het voorstel en bijbehorende resultaten te kunnen realiseren en zal het bedrag nooit hoger zijn dan de intentie zoals opgenomen in artikel 2, lid 6 van de samenwerkingsagenda met de betreffende gemeente. Gedeputeerde Staten verlenen géén bijdrage indien het ingediende voorstel en/of bijbehorende acties en resultaten indruisen tegen vigerend provinciaal beleid.
  
11. Het daadwerkelijk beschikbaar stellen van middelen vindt plaats nadat de samenwerkingsagenda door de Gemeente en de Provincie is ondertekend, aan de voorwaarden zoals omschreven in de samenwerkingsagenda is voldaan, de gemeente (na uitwerking van de samenwerkingsagenda) een subsidieaanvraag bij de Provincie heeft ingediend en het voorstel past binnen het gestelde in de Nadere subsidieregels Kwaliteit Limburgse Centra. Voor het daadwerkelijk beschikbaar stellen is in ieder geval noodzakelijk dat er door de gemeente een onomkeerbare financiële verplichting is aangegaan en dat er een sluitende business case beschikbaar is, waaruit blijkt dat zowel realisatie als exploitatie van het voorstel duurzaam geborgd zijn en dat de feitelijke realisatie vóór 1 januari 2023 start.

## Bijlage 2 bij Samenwerkingsagenda Kazerne Kwartier

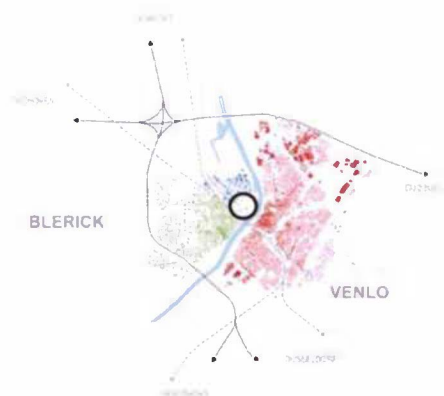
Projectvoorstel Kazerne Kwartier Gemeente Venlo

De gemeente heeft per brief van 3 maart 2020 het project Kazerne Kwartier aangemeld in het kader van de regeling Kader Kwaliteit Limburgse Centra.

Het project beoogt de herontwikkeling van het terrein van de voormalige Frederik Hendrik Kazerne en omgeving tot een gemengd stedelijk gebied.

Het project draagt mede bij aan de verbetering van de woon- en leefomgeving van het stadsdeel Blerick. In dat kader werken Provincie en Gemeente Venlo reeds samen in de plannen rond de "ontwikkeling centrum Blerick" (Laurentiusplein e.o.) en Vastenavondkamp.

Figuur 1: locatie Kazernekwartier



### Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundige visie, ontwikkelprogramma en uitvoeringsparagraaf (zie bijlage).

De stedenbouwkundige visie voor het Kazernekwartier (fig. 2) beoogt haar historische context, de situering aan de Maas en de aanwezigheid van een intercitystation te benutten voor de ontwikkeling van een hoogwaardig en gevarieerd stedelijk gebied met een mix van functies waaronder het stedelijk wonen, onderwijs en dienstverlening. Centrum-stedelijk wonen wordt een belangrijke bouwsteen. De mix van functies zal verder bestaan uit werken -dienstverlening en 'schone' bedrijvigheid- en diverse stedelijke voorzieningen, zoals horeca, onderwijs en leisure.

Figuur 2 stedenbouwkundige visie Kazerne Kwartier 2020



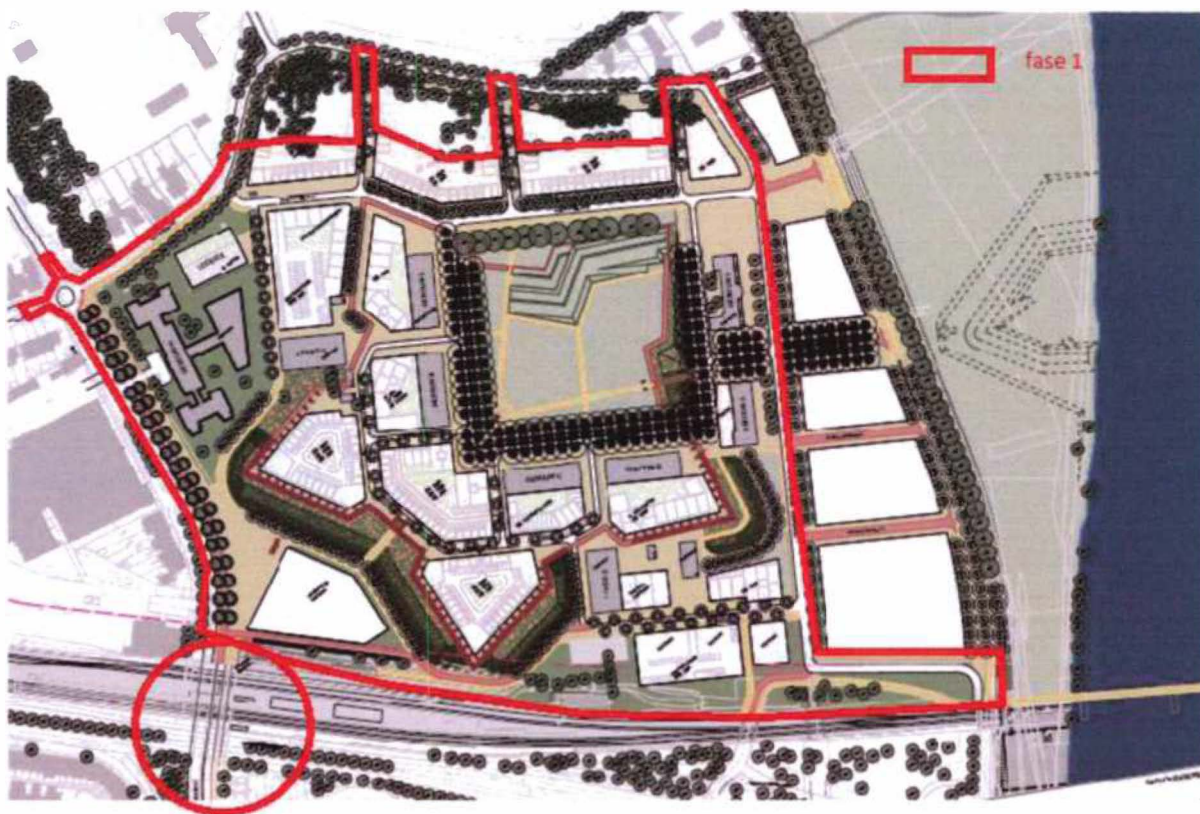
### Projectscope KLC

De gemeente heeft in 2020 marktpartijen uitgenodigd om plannen in te dienen voor de eerste fase van het project Kazerne Kwartier.

Dit projectvoorstel heeft betrekking op deze eerste fase van het project Kazerne Kwartier.

Samen met drie marktpartijen is in 2020 en 2021 de stedenbouwkundige visie uitgewerkt naar een ontwikkelplan voor de eerste fase. Het ontwikkelplan is door het college van B&W vastgesteld op 8 maart 2022 en biedt het toetsingskader voor de inrichting van de openbare ruimte en ontwerp en uitvoering van de bouwplannen. De gemeenteraad heeft op 29 juni 2022 de financiële middelen beschikbaar gesteld om het plan uit te voeren. Op korte termijn (Q3 2022) worden op basis van het vastgestelde ontwikkelplan de uitgifteovereenkomsten met marktpartijen gesloten.

Figuur 3 fragment ontwikkelplan Kazerne Kwartier bewerkt naar projectscope KLC



In deze eerste fase worden ca. 500 woningen en 100 studentenwoningen gerealiseerd in combinatie met voorzieningen op het gebied van onderwijs, bedrijvigheid, horeca, leisure en dienstverlening. De woningbouw is gericht op de invulling van de behoefte van woonwensen van stedelijk georiënteerde huishoudens en studenten. Een groot deel van de woningen worden gerealiseerd in het betaalbare segment.

Woningbouw en voorzieningen worden deels gerealiseerd in op dit moment leegstaande monumentale gebouwen die hierdoor niet alleen een nieuwe bestemming maar ook een kwaliteitsimpuls krijgen.

Tevens vindt opwaardering van het stationsgebied Blerick plaats gericht op verbetering van de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het station in relatie met het projectgebied van de kern Blerick. In deze eerste fase wordt voorts het voormalige monumentale fort St. Michiel alsmede de monumentale appelplaats zichtbaar en beleefbaar gemaakt.



Zowel de bouw van woningen en voorzieningen als de aanleg van de openbare ruimte is gericht op circulariteit, energieneutraliteit, klimaatadaptatie en terugdringen van de automobilititeit. De uitvoering van de werkzaamheden is reeds gestart in de vorm van archeologisch- en explosievenonderzoek. In 2022 wordt een aanvang gemaakt met andere werkzaamheden in verband met het bouwrijpmaken.

Voor nadere informatie omtrent plan en programma wordt verwezen naar het ontwikkelplan.

### **Mijlpalenplanning Kazerne Kwartier irt KLC**

<b>termijn</b>	<b>Mijlpalen</b>
<b>Q1 2020</b>	<b>Stedenbouwkundige visie Kazerne Kwartier</b>
<b>Q1 2021</b>	<b>Start bouwrijpmaken (explosieven en archeologisch onderzoek)</b>
<b>Q1 2022</b>	<b>Ontwikkelplan Kazerne Kwartier</b>
<b>Q3 2022</b>	<b>Samenwerkingsagenda KLC</b>
	<b>Uitgifteovereenkomsten met ontwikkelpartners</b>
	<b>Ontwerp bestemmingsplan</b>
	<b>Aanvraag WBI 4<sup>e</sup> tranche</b>
	<b>Aanvraag Erfgoeddeal</b>
<b>Q4 2022</b>	<b>uitsluitse regio deal</b>
	<b>Vervolg bouwrijpmaken terrein</b>
<b>Q1 2023</b>	<b>Uitwerking inrichtingsplannen openbare ruimte incl. projectplan fort muren</b>
	<b>Aanvraag subsidie KLC</b>
<b>Q2 2023</b>	<b>Uitwerking bouwplannen tot omgevingsvergunning</b>
<b>Q3 2023</b>	<b>Start bouwwerkzaamheden</b>
<b>Q4 2023</b>	<b>Start uitvoering stationsgebied</b>
<b>2027</b>	<b>Afronding bouwwerkzaamheden</b>
<b>2028</b>	<b>Afronding inrichting openbare ruimte</b>

## Projectbegroting Kazerne Kwartier fase 1

De investeringen in het project bedragen ca. € 38,77 mln. (prijspeil 1-7- 2021).

Dit bedrag is opgebouwd uit een onafhankelijk getaxeerde inbrengwaarde van het terrein en de investeringen vanaf 2021.

De geraamde opbrengsten uit o.a. grond- en pandverkoop en rijksbijdragen bommenregeling vanaf 2021 worden geraamd op ca. € 27,82 mln. Per saldo resteert een tekort van ca. € 11,0 mln. excl. eventueel nog te verwerven subsidies.

<b>Algemene uitgangspunten</b>		
Jaar start project		2021
Prijspeildatum		1-7-2021
Discontovoet		2,00%
<b>Begroting project in bedragen op prijspeildatum</b>		
		<b>Totaal bedragen op huidig prijspeil</b>
<b>Kosten in euro's</b>		
Verwerving / inbrengwaarde*		10.740.000
Standaard sloopkosten*		313.875
Kosten tijdelijke exploitatie*		608.400
Kosten bouwrijp maken*		6.034.500
Kosten woonrijp maken*		10.764.338
Plankosten en kosten VTU*		2.636.868
Risico reservering*		-
Niet-verrekenbare / compensabele BTW*		-
explosieven en archeologisch onderzoek		2.034.000
Kosten maatregelen m.b.t. 'Infrastructurele ontsluiting (stationsgebied)		2.232.662
Kosten maatregelen m.b.t. erfgoed		3.403.001
<b>Totaal kosten op huidig prijspeil</b>		<b>38.767.644</b>
		<b>Totaal bedragen op huidig prijspeil</b>
<b>Opbrengsten in euro's</b>		
Verkoop bouwrijpe / woonrijpe grond, panden		25.000.000
Rijksbijdragen anders dan de woningbouwimpuls		2.637.241
Tijdelijke exploitatie		55.000
bijdrage provincie in onderzoek maasverbinding		125.000
<b>Totaal opbrengsten op huidig prijspeil</b>		<b>27.817.241</b>
<b>Kasstroom project op huidig prijspeil in euro's</b>		<b>-10.950.404</b>
<b>Kasstroom project inclusief inflatie in euro's</b>		<b>-11.180.460</b>
<b>Publiek tekort is contante waarde netto kasstroom op prijspeil 1-1-2022</b>		<b>-11.059.366</b>

Voor de exploitatieberekening is gebruik gemaakt van de modellen zoals het ministerie van BZK hanteert in het kader van de regeling woningbouwimpuls.