



Provinciale Staten
van Limburg

Uw kenmerk 2021/10115
Bijlage(n) 1

Maastricht 13 april 2021
Verzonden 14 april 2021

Onderwerp

Besluitvorming in de context van de huidige uitzonderlijke politieke-bestuurlijke situatie

Geachte Staten,

Het politiek-bestuurlijke vertrouwen van uw Staten dat het College van Gedeputeerde Staten sinds haar installatie op 28 juni 2019 genoot, is met het indienen van het onmiddellijke ontslag van alle gedeputeerden en het beschikbaar stellen van de functie van haar voorzitter afgelopen vrijdag 9 april, grotendeels komen te ontvallen. Het huidig College van Limburg, bestaande uit de Commissaris van de Koning, draagt de verantwoordelijkheid voor het op een stabiele en continue wijze uitvoeren van haar meest essentiële taken. Dit doen wij ondanks de uitzonderlijke omstandigheden met oog voor rechtszekerheid naar burgers en organisaties, de wettelijke taken en procedurele bevoegdheden en verplichtingen.

Tegelijkertijd zullen wij ook met gepaste terughoudendheid acteren daar waar het gaat om de grote politieke bestuurlijke zaken. De door u te zetten stappen in het vormen van een nieuw College van Gedeputeerde Staten zijn daarin belangrijk. Voor het huidige College geldt dan ook als uitgangspunt dat er maximaal politiek-bestuurlijke ruimte wordt gegeven aan het nog te vormen nieuwe College daar waar het nieuwe besluitvorming betreft. Naast het bieden van ruimte vraagt een aantal zaken op korte termijn nadere duiding en richting van uw Staten. Te denken valt aan de status en weging van het reeds vastgestelde beleid (31 beleidskaders) evenals de provinciale rolopvatting in verschillende projectdossiers, lobbyactiviteiten en bestuurlijke vertegenwoordiging en standpuntbepalingen in diverse gremia. Zo zullen wij geen besluiten nemen over zaken die in financiële of kaderstellende zin nieuw zijn of grote risico's met zich meebrengen. Noch achten wij het gepast om als het gaat om schriftelijke vragen of de uitvoering van aangenomen moties, deze nu te voorzien van politiek-bestuurlijke antwoorden of uitvoering. Daar waar er een bepaalde urgentie aan dossiers zit vanwege substantiële financiële, procedurele of juridische risico's, zullen deze aan uw Staten voorgelegd worden ter weging en duiding. Maar eveneens geldt dat voor onderwerpen waar geen besluitvorming op korte termijn plaatsvindt en die daardoor leidt tot grote financiële risico's in verband met juridische procedures en/of schade aan

√



(verbonden) partijen vanuit rechtswege, zoveel als mogelijk vermeden dient te worden. Voorkomen moet worden dat hier een bestuursvacuüm ontstaat voor besluiten die op grond van wet- of rechtshandelingen nodig zijn of besluiten die geen uitstel dulden c.q. spoedeisend van karakter zijn. In de bijlage vindt u het door onze juridische afdeling ingewonnen briefadvies hierover van AKD advocaten.

Op dit moment brengen wij alle urgente dossiers in beeld voor de periode in afwachting tot er een nieuw college geïnstalleerd zal worden. Daarbij gaat het om besluiten die niet uitgesteld kunnen worden, c.q. waar een procedurele en/of juridische termijn aan gekoppeld is of de rechtszekerheid naar derden aan de orde is. Voor deze besluitvorming wordt bij deze aan uw Staten expliciet handelingsruimte gevraagd om daaraan voor de komende periode tot de benoeming van een nieuwe College invulling te geven.

Onderwerpen waarvoor het College handelingsruimte vraagt aan Provinciale Staten ingegeven door wettelijke noodzaak, het bieden van rechtszekerheid en spoedeisendheid

Daarbij zijn er verschillende 'categorieën' van noodzakelijke besluitvorming te onderscheiden:

- Uitvoering geven aan reeds genomen besluiten door Provinciale Staten leidend tot afdwingbare verplichtingen naar derden zoals bijvoorbeeld de dossiers Green Future Hessing en de overeenkomst met Arriva;
- Besluiten noodzakelijk in het belang van provinciale deelnemingen zoals bijvoorbeeld gevraagde standpuntbepaling van de Provincie in diverse aandeelhoudersvergaderingen (AvA's) die niet langer uitgesteld kunnen worden (bijv. benoeming van een lid of leden voor een Raad van Commissarissen na een reeds doorlopen wervingsprocedure of investeringsbeslissingen die directe invloed hebben op de continuïteit van de deelneming);
- Besluiten als het gaat om exploitatiesubsidies voor door de Provincie gesubsidieerde instellingen en die anders mogelijke gevolgen hebben voor de continuïteit van deze organisaties (bijvoorbeeld de Limburgse musea of Philharmonie Zuid-Nederland);
- Besluiten over subsidieaanvragen reeds gedaan vanuit de bestaande provinciale subsidieregelingen na inhoudelijke, financiële en juridische toetsing. Daar waar het gaat om nieuwe aanvragen (na 9 april 2021) is er een termijn van 12 weken aan de orde, die indien gemotiveerd met 12 weken verlengd kan worden. In het uiterste geval kan besluitvorming hieromtrent dus 24 weken uitgesteld worden. Het is ter weging van uw Staten of deze uiterste termijn naar aanvragers wenselijk is;
- Besluiten inzake wettelijke taken zoals vergunningverlening, ontheffingen, toezicht (o.a. interbestuurlijk), handhaving en handhavingsverzoeken van derden of het aankondigen c.q. opleggen van dwangsommen dienen binnen de daarvoor gestelde termijnen afgehandeld te worden;
- Besluiten inzake lopende aanbestedingsprocedures, gesloten contracten en ruimtelijke procedures (bijv. provinciaal inpassingsplannen voor Maaslijn, VDL Nedcar en Leisure Lane) of waarvan het stilleggen daarvan tot grote financiële risico's kan leiden;
- Besluiten inzake beheer en onderhoud van provinciale eigendommen of in beheer zoals gebouwen of infrastructuur waar uit oogpunt van veiligheid en risico-mitigatie of opgenomen in de onderhoudsprogrammering;
- Besluiten inzake spoedeisend karakter waarbij het gaat om fysieke veiligheidsaspecten en/of risico's voor groepen Limburgers;
- Besluiten in het kader van de reguliere provinciale bedrijfsvoering.



Onderwerpen waarvoor richting wordt gevraagd door Provinciale Staten

Als het gaat om besluitvorming waarin nadere duiding en richting van Provinciale Staten wordt gewenst bieden de voorraadagenda's van de vier Statencommissies en de voorraadagenda van Provinciale Staten (van 9 april jl.) een eerste inzicht. Daarbij zou in eerste instantie gekeken kunnen worden naar besluitvorming voor de nog vast te stellen beleidskaders en majeure projecten. Denk daarbij aan besluitvorming over de beide Regionale Energie Strategieën die vóór 1 juli 2021 bij het Rijk moeten worden ingeleverd en de Provinciale Omgevingsvisie die voor 1 januari 2022 vastgesteld moet worden. Tevens is het van belang dat Provinciale Staten richting geven aan het huidige college als het gaat om een eerste inventarisatie van de volgende activiteiten:

- Wijze waarop 'Limburg' haar belangen behartigt richting het nieuwe te vormen Kabinet en de lobby richting Kamerleden en of indirect via IPO, belangen- en brancheorganisaties;
- Wijze waarop 'Limburg' haar belangen behartigt richting de nieuwe nationale en Europese fondsen zoals Nationaal Groeifonds (NGF), Deltafonds, MIRT, NOVI, Recovery & Resilience Facility (RRF), React-EU, OP-Zuid en POP3, Interreg en andere fondsen en faciliteiten;
- Wijze waarop voor de grote provinciale projecten zoals de Maaslijn, internationale spoorverbindingen en de verduurzaming van Chemelot, de betrokkenheid van de rijksoverheid financieel en duurzaam verankerd dient worden. Dit tevens in het licht van het recent door Limburg gepresenteerde 'Limburgs Pact' (2021/7842);
- In de aanpak van de stikstofcrisis heeft het Rijk 5 miljard beschikbaar gesteld voor een probleemgerichte gebiedsaanpak om stikstof te reduceren én voor een programma Natuur om het Nationaal netwerk natuur en natura 2000 gebieden en de randen erom heen te optimaliseren. In het kader van het landelijke programma Natuur wordt op korte termijn een Algemene Maatregel van Bestuur opgesteld om een specifieke uitkering (SPUK) naar provincies mogelijk te maken. Het betreft voor Limburg een uitkering voor € 61,8 mln. voor natuurherstel en voor € 1,8 mln. voor boscompensatie voor de komende 3 jaar (additionele middelen t.o.v. het Natuurpact 2013). Daarnaast is er via het rijk (RVO) € 13,5 mln. beschikbaar gekomen voor Limburg binnen de regeling Gerichte opkoop Veehouderijen en dient er besluitvorming plaats te vinden richting de aanvragers die gebruik willen maken van deze middelen;
- Als het gaat om grote projecten is er t.a.v. de renovatie van de start- en landingsbaan van Maastricht Aachen Airport richting gewenst van uw Staten in verband met de noodzaak voor renovatie van de baan om de veiligheid voor het vliegverkeer in 2022 te kunnen garanderen (mede gezien de lange doorlooptijden qua voorbereiding). Standpuntbepaling van het huidige College t.a.v. het advies van Pieter van Geel evenals richtinggevende uitspraken voor een nieuwe toekomststrategie voor de luchthaven, acht het huidige College niet opportuun en is een weging door uw Staten c.q. nieuwe College aan de orde;
- Als het gaat om de aanpak van de Corona-crisis evenals de vertaling en uitwerking van de motie Van Caldenberg c.s. en het advies van de Brede Economische en Sociale Taskforce (BEST), is eveneens richting van uw Staten gewenst.

Onderwerpen waar het College geen besluitvorming over zal plegen

Wij zullen met gepaste terughoudendheid acteren en voorlopig tot aan een nieuw te vormen College geen besluitvorming plegen over:

- Als het gaat om de reeds vastgestelde 31 beleidskaders door Provinciale Staten zullen in de uitvoering hiervan geen nieuwe besluiten genomen worden, tenzij er sprake is van besluiten die op



grond van de wet of rechtshandelingen nodig zijn of besluiten die geen uitstel verlangen c.q. spoedeisend van karakter zijn. Daarbij gaat het o.a. om besluiten binnen de kaders:

- Beleidsprogramma's Sport, Cultuur, Monumenten en Archeologie;
 - Missiegedreven Economisch Beleidskader, LIOF ontwikkelingsprogramma;
 - Beleidskader Limburgse Landbouw- en Agrifoodsector;
 - Uitvoeringskader Sociale Agenda;
 - Beleidskader Circulaire Economie 2.0;
 - Kwaliteit Limburgse Centra en Agenda Wonen;
 - Veiligheidsagenda Limburg;
 - Provinciale Energie Strategie (deel 2), Waterstofagenda 2.0, Transitie Financierbaar
 - Heroverweging Mobiliteitsopgaven, Beleidskader Fiets;
 - Kader Internationalisering.
- De provinciale Voorjaarsnota 2021;
 - Nieuwe beleidskaders zoals bijvoorbeeld het Waterprogramma 2022-2027, de Toekomststrategie voor Maastricht Aachen Airport, de Provinciale Omgevingsverordening of de openstelling van nieuwe subsidieregelingen;
 - Majeure projecten met grote financiële consequenties zoals bijvoorbeeld Het Groene Net Zuid, verdere uitrol Mijwater B.V. en 2^e tranche projecten in het kader van Kennis-as;
 - Aangaan van nieuwe deelnemingen.

Effectuering van GS-besluiten pas na een week

Niet alle besluitvorming zoals die in het kader van het dagelijks bestuur van de Provincie aan de orde is, is nu op voorhand precies te voorspellen. Ongetwijfeld zullen er nog dossiers of thema's aan de orde komen waarbij de politiek-bestuurlijke weging niet direct eenduidig zal zijn. Om te voorkomen dat u als Staten daarin te laat of naar uw mening onvoldoende betrokken wordt, stelt het thans fungerend dagelijks bestuur voor om de GS-besluitenlijst (zowel openbare als vertrouwelijke lijst) elke week met uw Staten te delen, waarbij geldt dat de genomen besluiten – daar waar mogelijk – pas na één week in werking zullen treden door ze bekend te maken.

Wij gaan ervan uit dat u deze brief betreft bij de beraadslagingen in uw vergadering van 16 april aanstaande, zodat we vanaf 17 april op deze wijze tijdelijk invulling kunnen geven aan het dagelijkse bestuur voor Limburg.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris