



GEDRAGSCODE BESTUURLIJKE INTEGRITEIT LEDEN VAN PROVINCIALE STATEN VAN LIMBURG 2024

DEEL I, ALGEMEEN KADER VOOR BESTUURLIJKE INTEGRITEIT

Inleiding

De gedragscode is een instrument aanvullend aan de vigerende wet- en regelgeving met bijbehorende jurisprudentie om de integriteit en de belangen van een integer bestuur te waarborgen. De gedragscode bestaat naast de hieronder opgenomen artikelen tevens uit de bijbehorende toelichting inclusief moresprudentie (interpretatie van de normen) en de bijbehorende verordeningen.

De vigerende wet- en regelgeving betreft o.a.:

- de vigerende verordening rechtspositie Gedeputeerden, Staten- en Commissieleden Provincie Limburg;
- de vigerende verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning;
- het vigerende reglement van orde voor Provinciale Staten van Limburg.
- de vigerende toelichting op de gedragscode Provinciale Staten van Limburg inclusief moresprudentie.

Tevens zijn relevant:

- de vigerende Provinciewet;
- de vigerende Algemene Wet Bestuursrecht;

De moresprudentie wordt op basis van casuïstiek gaandeweg verder uitgebreid en dient ter invulling van de beoordelingskaders voor integriteitstekwesties. In deze kan men de moresprudentie vergelijken met jurisprudentie in de rechtspraak.

Integriteit:

In het bestuursrecht staat integriteit voor rechtschapenheid ofwel de omstandigheid dat een volksvertegenwoordiger zijn functie adequaat en zorgvuldig uitoefent in het licht van zijn positie en alle in het geding zijnde verantwoordelijkheden¹. Dit vormt een van de belangrijkste voorwaarden voor het vertrouwen van burgers in het openbaar bestuur.

Rechtskarakter gedragscode:

De gedragscode is een interne regeling. Het niet naleven van de gedragscode heeft geen rechtsgevolgen, maar kan wel mogelijke politieke gevolgen hebben. Derhalve is de gedragscode niet vrijblijvend en kunnen volksvertegenwoordigers daarop worden aangesproken en (politiek) ter verantwoording worden geroepen.

Leden van Provinciale Staten horen bij hun handelen de kwaliteit van het provinciale openbaar bestuur centraal te stellen. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. Bestuurlijke Integriteit houdt in dat leden van Provinciale Staten de verantwoordelijkheid, die met het lidmaatschap van Provinciale Staten samenhangt, aanvaarden en dat de bereidheid bestaat daarover verantwoording af te leggen.

¹ Bron: Ministerie van Binnenlandse Zaken

De volgende waarden zijn daarbij leidend en plaatsen bestuurlijke integriteit in een breder perspectief.

Dienstbaarheid

Het handelen van leden van Provinciale Staten is primair gericht op het algemene belang van de provincie en op de organisaties en burgers die daar onderdeel van uitmaken.

Functionaliteit

Het handelen van leden van Provinciale Staten heeft een herkenbaar verband met de functie die Statenleden in het bestuur vervullen.

Openheid

Het handelen van leden van Provinciale Staten is transparant, opdat optimale verantwoording mogelijk is en burgers en organisaties inzicht hebben in het handelen van de volksvertegenwoordiger en zijn beweegredenen daarbij.

Betrouwbaarheid

Op leden van Provinciale Staten moet men kunnen rekenen. Die houden zich aan hun afspraken. Kennis en informatie waarover zij uit hoofde van hun lidmaatschap van Provinciale Staten beschikken, wenden zij enkel aan voor het doel waarvoor die kennis en informatie zijn gegeven.

Zorgvuldigheid

Het handelen van leden van Provinciale Staten is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van alle partijen op nauwgezette wijze worden afgewogen.

De leden van Provinciale Staten doen dit zonder last.

Deze waarden zijn de toetssteen voor de volgende gedragsafspraken.

DEEL II, GEDRAGSCODE INTEGRITEIT LEDEN PROVINCIALE STATEN PROVINCIE LIMBURG 2024

1. Algemene bepalingen

- 1.1. Deze gedragscode geldt voor alle leden van Provinciale Staten, het bestuursorgaan Provinciale Staten en de voorzitter van Provinciale Staten.
- 1.2. De code is openbaar en via internet voor iedereen toegankelijk.
- 1.3. Een lid van Provinciale Staten tekent na zijn installatie een verklaring dat hij de gedragscode zal naleven.
- 1.4. Leden van Provinciale Staten zoeken actief een klankbord op bij de CdK of griffier als zij integriteitsvraagstukken hebben.
- 1.5. De klankbordfunctie behelst eveneens de mogelijkheid om bij vraagstukken betreffende een mogelijke (schijn van) belangenverstrengeling, waaronder financiële belangen, de Statengriffier en/of de extern adviseur integriteit te laten toetsen waar eventueel spanningsvelden inzake het voorgelegde vraagstuk kunnen ontstaan en hierover een advies uit te laten brengen. Dit advies biedt handvatten voor leden van Provinciale Staten om transparant en zorgvuldig handelen te kunnen waarborgen en zo (een schijn van) belangenverstrengeling zoveel mogelijk te voorkomen.
- 1.6. Leden van Provinciale Staten, die een (mogelijke) schending van bestuurlijke integriteit vermoeden, handelen volgens het vigerende protocol voor integriteitsschendingen Provincie Limburg.

Toelichting

Het is van belang dat integriteitsvraagstukken z.s.m. bespreekbaar worden gemaakt. Statenleden streven er actief naar binnen twee weken een klankbord op te zoeken nadat ze zijn geconfronteerd met een (eigen) integriteitsvraagstuk. Ook en juist voordat een eventuele officiële melding van een schending bij de CdK, extern adviseur Integriteit plaatsvindt en/of indien er (nog) geen sprake is van een schending (zie stappenplan Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen). De CdK, Extern Adviseur Integriteit en de Statengriffier zijn beschikbaar als klankbord.

2. Belangenverstrengeling

- 2.1 Leden van Provinciale Staten leveren de griffier de informatie aan over de (neven)functies die openbaar gemaakt moeten worden bij aanvang van het Statenlidmaatschap, dan wel binnen één maand na aanvaarding van de (neven)functie en geven de griffier de wijzingen daarin door.
- 2.2 De informatie betreft in ieder geval de omschrijving van de (neven)functie, de organisatie voor wie de (neven)functie wordt verricht, of het al dan niet een (neven)functie betreft uit hoofde van het Statenlidmaatschap en of de (neven) functie bezoldigd of onbezoldigd is. Dit betekent ten minste:
 - een opgave van gegevens op basis van het handelsregister (Kamer van Koophandel);
 - een opgave van nevenfuncties die niet staan opgenomen in het handelsregister (Kamer van Koophandel)

Toelichting

Nevenfuncties: bij een inschrijving in het handelsregister dient als nevenfunctie te worden opgegeven: welke functie (1) wordt bij welke rechtspersoon (2) vervuld. Het gaat hier om betaalde en niet betaalde nevenfuncties. Letterlijke weergave van de in het handelsregister opgenomen gegevens (zoals adresgegevens) hoeven niet te worden opgegeven. Ook nevenfuncties die niet staan opgenomen in het handelsregister moeten worden opgegeven.

- 2.3 De Griffier legt hiervoor een register aan en beheert dit register. Het register is openbaar en via internet beschikbaar. Leden van Provinciale Staten zijn verantwoordelijk voor het adequaat melden van wijzigingen van gegevens.

3. Informatie

- 3.1. Leden van Provinciale Staten gaan zorgvuldig en nauwgezet om met (niet openbare) mondelinge en schriftelijke informatie waarover zij uit hoofde van hun lidmaatschap van Provinciale Staten beschikken.
- 3.2. Leden van Provinciale Staten maken niet ten eigen bate of ten bate van derden gebruik van in de uitoefening van het lidmaatschap van Provinciale Staten verkregen (niet openbare) informatie.

4. Aannemen van geschenken

Leden van Provinciale Staten accepteren of geven geen geschenken die hun onafhankelijke positie in het gedrang brengt.

5. Regels betreffende de onderlinge omgang en de gang van zaken tijdens vergaderingen

5.1. Leden van Provinciale Staten gaan zowel tijdens Statenbijeenkomsten alsook daarbuiten respectvol met elkaar, met collegeleden en met ambtenaren om.

Toelichting

Het is van belang om ambtenaren niet rechtstreeks met naam of functie te benoemen in een vergadering. Zij werken onder de verantwoordelijkheid van het college van Gedeputeerde Staten of, in geval van de ambtenaren van de Griffie, onder de verantwoordelijkheid van Provinciale Staten. Zij zijn daarnaast niet in de gelegenheid om op het moment dat zij genoemd worden zelf te reageren en maken geen onderdeel uit van een politiek debat.

6. Inwerkingtreding en citeertitel

- 6.1. Deze regeling treedt in werking bij de vaststelling.
- 6.2. De gedragscode bestuurlijke integriteit leden van Provinciale Staten Provincie Limburg 2020, vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 11 december 2020, vervalt bij de inwerkingtreding van deze regeling.
- 6.3. Deze regeling kan worden aangehaald als “de Gedragscode bestuurlijke integriteit leden van Provinciale Staten van Limburg 2024”.

Bijlagen:

1. toelichting en Moresprudentie
2. wettelijk integriteitskader

Behoort bij besluit P-24-001 van Provinciale Staten van Limburg d.d. 05 april 2024

Provinciale Staten voornoemd

de voorzitter,
de heer E.G.M. Roemer

de griffier,
de heer mr. A.O.J. Pregled