

(Bijlage bij [“Mededeling Portefeuillehouder inzake beantwoording technische vragen, verduidelijkende notitie glastuinbouwbeleid en het wijzigingsdocument Statenvoorstel Omgevingsvisie Limburg, brief gedeputeerde Drippy van 31-3-2021 \(GS 2021-8945\)”](#)).

Bijlage 2: Verduidelijkende notitie glastuinbouwbeleid

Onderwerp

Tijdens de behandeling van de ontwerp Provinciale Omgevingsvisie (POVI) in de Statencommissie Ruimte, Landbouw en Natuur, d.d. 12 maart jl., is het omgevingsbeleid ten aanzien van glastuinbouw besproken. Tijdens de vergadering heeft het college van GS toegezegd schriftelijk een toelichting te geven op de wijziging van het beleid ten opzichte van POL2014 en de doorwerking in de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening Limburg.

Achtergrond

Glastuinbouwbedrijven zijn van wezenlijk belang voor de Limburgse economie en bieden oplossingen voor maatschappelijke opgaven, bijvoorbeeld op het gebied van energie en op het gebied van gezondheid. Het belang wordt onderstreept en versterkt door aanwezigheid van de Brightlands Campus Greenport Venlo en de provinciale rol in deze.

De Omgevingsvisie geeft mede invulling aan het ‘Nationale Tuinbouwakkoord’ en de ‘Nationale Tuinbouwagenda 2019-2030’, waarin het moderniseren en verduurzamen van de inrichting van glastuinbouwgebieden één van de prioriteiten is.

Sinds POL2001 voeren we een concentratiebeleid voor glastuinbouw. Dit heeft zijn vruchten afgeworpen. Kijk naar de succesvolle ontwikkeling van de Californië en Siberië, maar ook naar de afbouw van glastuinbouw in bijvoorbeeld het Maasdal.

Beleidswijziging Omgevingsvisie ten opzichte van POL2014

In de bijlage is een overzicht opgenomen met daarin per zone de ontwikkelingsmogelijkheden voor glastuinbouw. Zoals u kunt aflezen uit de tabel is het omgevingsbeleid voor glastuinbouw ongewijzigd met uitzondering van de mogelijkheid tot de uitbreiding van bestaande en aanwijzing van nieuwe ontwikkelingsgebieden glas. Dit was tot dusverre niet mogelijk. We hebben het beleid verruimd omdat we kansen zien voor het gezamenlijk realiseren van maatschappelijke opgaven, bijvoorbeeld op het gebied van uitwisseling van energie.

Aanwijzing van nieuwe ontwikkelingsgebieden glastuinbouw en vergroting van bestaande ontwikkelingsgebieden vinden plaats in afstemming met de Provincie. Randvoorwaarden hierbij zijn:

1. ligging aansluitend aan een bestaand ontwikkelingsgebied voor glas en/of op een locatie waar vraag en aanbod van energie, (rest)warmte en CO₂ uitgewisseld kan worden.
2. koppeling aan toekomstbestendigheid en/of kwaliteitsverbetering middels maatwerk op lokaal niveau.

De maatwerkaanpak via een ruimtelijke kwaliteitsbijdrage is een verruiming van het beleid zoals opgenomen in eerder besproken Ontwerp Omgevingsvisie. GS zal op basis hiervan een voorstel voor PS voorbereiden om mee te nemen in een aanpassing van de verordening.

Het College van GS acht de koppeling met sloop en/of herstructurering onvermijdelijk, gelet op

- de Limburgse principes waarbij zorgvuldig ruimtegebruik uitgangspunt is;
- de ruimtedruk in het buitengebied;
- de ontwikkelingsmogelijkheden (zonder sloopplicht) die nog aanwezig zijn in de bestaande ontwikkelingsgebieden glastuinbouw en
- de rechtsongelijkheid die optreedt ten opzichte van solitaire glastuinbouw wanneer niet ingezet wordt op sloop/herstructurering.

Daarnaast hebben we sinds POL2006 stevig (financieel) ingezet op een afwaartse beweging van glastuinbouw in het buitengebied (uitplaatsing van glastuinbouwbedrijven uit het stroomvoerend winterbed van de Maas, ten zuiden van Hout-Blerick en een sloopregeling voor solitair gelegen glastuinbouwbedrijven).

Voor ontwikkelingen binnen bestaande Ontwikkelingsgebieden Glastuinbouw geldt géén sloopverplichting.

Het voorgestelde beleid draagt bij aan het principe van concentratie van glastuinbouw in de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw, een afname van het areaal daarbuiten (minder, maar grotere bedrijven op toekomstbestendige locaties) en verduurzaming van het totale glastuinbouwareaal.

Begrenzing ontwikkelingsgebieden glastuinbouw

Om te komen tot toekomstvastе, vitale ontwikkelingsgebieden glastuinbouw nemen de gemeenten het voortouw om, samen met gevestigde ondernemers en andere relevante stakeholders de begrenzing van de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw te bezien en te bezien op aanpassing wenselijk is. Hierbij moet het ontwikkelingspotentieel van het betreffende gebied (o.a. fysieke ontwikkelingsruimte, mogelijkheden tot revitalisering, (aanpassing van) ondergrondse en bovengrondse infrastructuur) en de behoefte aan nieuwvestigings- en doorgroeimogelijkheden in de regio in beeld gebracht worden. In relatie tot de begrenzing van de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw worden in de POVI vier mogelijkheden beschreven:

1. Inperking van bestaande ontwikkelingsgebieden glastuinbouw
2. Herbegrenzing van bestaande ontwikkelingsgebieden glastuinbouw (rekening houdende met de reële uitbreidings- en nieuwvestigingsmogelijkheden waarbij het totale areaal ontwikkelingsgebied glastuinbouw nagenoeg ongewijzigd blijft (bruto)).
3. Vergroting van bestaande ontwikkelingsgebieden glastuinbouw
4. Aanwijzing van nieuwe ontwikkelingsgebieden glastuinbouw

Monitoring

Het College van GS stelt voor om het thema glastuinbouw mee te nemen in de monitoring van grondgebruik in Limburg, als onderdeel van de monitoring voor de POVI.

BIJLAGE NOTITIE GLASTUINBOUW

In bijgaande tabel is beschreven welke ontwikkelingsmogelijkheden voor glastuinbouw per zone geboden zijn. Het gaat hierbij op nieuwvestiging en/of uitbreiding van een bouwkaavel ten behoeven van glastuinbouw. Beleid ten aanzien van teeltondersteunde voorzieningen, zoals ondersteunend glas, is enkel in gemeentelijk beleid verankerd. Glastuinbouw is gedefinieerd in de Omgevingsverordening.

	POL2014	Geconsolideerde Omgevings-verordening	POVI	Concept Ontwerp Omgevingsverordening
Goudgroene natuurzone	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE
	Uitbreiding NEE	Uitbreiding NEE	Uitbreiding NEE	Uitbreiding NEE
Toelichting: het POL2014 beleid blijft gehandhaafd in de POVI en de concept Ontwerpverordening. Goudgroene natuurzone wordt Natuurnetwerk Limburg.				
Zilvergroene landschapszone	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE
	Uitbreiding NEE	Uitbreiding NEE	Uitbreiding NEE	Uitbreiding NEE
Toelichting: het POL2014 beleid blijft gehandhaafd in de POVI en de concept Ontwerpverordening. Zilvergroene landschapszone wordt Groenblauwe mantel.				
Bronsgroene landschapszone	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE
	Uitbreiding JA, mits	Uitbreiding JA, mits	Uitbreiding JA, mits	Uitbreiding JA, mits
<p>Toelichting:</p> <ul style="list-style-type: none"> In de POVI continueren we de beleidsvisie als opgenomen in POL2014. De Bronsgroene landschapszone wordt Groenblauwe mantel. Uitbreidingsmogelijkheden blijven overeenkomstig de bronsgroene landschapszone POL2014. Hiertoe wordt in de concept Ontwerp Verordening de kaart Groenblauwe mantel gespecificeerd voor glastuinbouw gelegen in de voormalige bronsgroene landschapszone. In zowel POL2014 als de POVI is benoemd dat buiten de ontwikkelingsgebieden glas doorgroei mogelijk is in combinatie met sloop van bestaande kassen. In POL2014 wordt daarbij verwezen naar de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo en Peel en Maas welke een gemeentelijke glas-voor-glasregeling hebben, als uitwerking van de module glastuinbouw uit het Limburgs Kwaliteitsmenu. Concreet betekent dit dat indien de locatie planologisch aanvaardbaar is de glastuinbouw mag uitbreiden in de bronsgroene landschapszone waarbij de randvoorwaarde geldt 1 m² uitbreiding, 2 m² sloop (slooplocaties dienen buiten ontwikkelingsgebieden glas gelegen te zijn). In de concept Ontwerp Verordening nemen we glas-voor-glasregeling overeenkomstig de gemeentelijke glas-voor-glasregeling op (op verzoek van de LLTB, ivm continuïteit beleid). In de Omgevingsverordening is een zone Natuurbeek opgenomen (onderdeel van Bronsgroen landschapszone en diens opvolger de Groenblauwe mantel). Om de herinrichting van de natuurbeken mogelijk te maken worden de nog her in te richten gebieden beschermd door een zonering van 25 meter aan weerszijden van de natuurbeek. Op die manier wordt verzekerd dat herinrichting, met ruimte voor een meanderende beek niet door andere ruimtelijke ontwikkelingen zoals bebouwing of verharding onmogelijk wordt gemaakt. Na inrichting vervalt deze bescherming, omdat de heringerichte beek dan wordt beschermd door de voorschriften van de waterschapsverordening. 				
Buitengebied	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE	Nieuwvestiging NEE

	Uitbreiding JA, mits	Uitbreiding JA, mits	Uitbreiding JA, mits	Uitbreiding JA, mits
	<p>Toelichting:</p> <ul style="list-style-type: none"> In de POVI continueren we de beleidsvisie als opgenomen in POL2014. In zowel POL2014 als de POVI is benoemd dat buiten de ontwikkelingsgebieden glas doorgroei mogelijk is in combinatie met sloop van bestaande kassen. In POL2014 wordt daarbij verwezen naar de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo en Peel en Maas welke een gemeentelijke glas-voor-glasregeling hebben, als uitwerking van de module glastuinbouw uit het Limburgs Kwaliteitsmenu. Concreet betekent dit dat indien de locatie planologisch aanvaardbaar is het glastuinbouw mag uitbreiden in het buitengebied waarbij de randvoorwaarde geldt dat <u>boven 30.000m² glas</u> 1 m² uitbreiding, 2 m² sloop (slooplocaties dienen buiten ontwikkelingsgebieden glas gelegen te zijn). In de concept Ontwerp Omgevingsverordening nemen we glas-voor-glasregeling overeenkomstig de gemeentelijke glas-voor-glasregeling (op verzoek van de LLTB, ivm continuïteit en eenduidig provinciaal en gemeentelijk beleid). 			
Ontwikkelingsgebied glastuinbouw	Nieuwvestiging JA	Nieuwvestiging JA	Nieuwvestiging JA	Nieuwvestiging JA
	Uitbreiding JA	Uitbreiding JA	Uitbreiding JA	Uitbreiding JA
	<p>Toelichting:</p> <ul style="list-style-type: none"> In de POVI continueren we de beleidsvisie als opgenomen in POL2014. <u>Voor ontwikkelingen binnen bestaande Ontwikkelingsgebieden Glastuinbouw geldt geen sloopverplichting.</u> In de ruimtelijke plannen van de gemeenten is concreet beschreven welke Ontwikkelingsmogelijkheden voor glas er zijn binnen de betreffende gebieden. 			
Glastuinbouwbedrijven in uitbreiding van een ontwikkelingsgebied glas of nieuw aan te wijzen ontwikkelingsgebied glas (<i>anders beschrijven</i>)	nvt	nvt	Nieuwvestiging JA, onder voorwaarde sloop/herstructurering	Nader te bepalen
			Uitbreiding JA, onder voorwaarde sloop/herstructurering en/of een ruimtelijke kwaliteitsbijdrage	
	<p>Toelichting:</p> <ul style="list-style-type: none"> De mogelijkheid voor uitbreiding van een ontwikkelingsgebied glas of nieuw aan te wijzen ontwikkelingsgebied glas betreft nieuw beleid. Hoe dit in de verordening verankerd wordt is nader te bezien. Zie onderstaande toelichting 'begrenzing ontwikkelingsgebieden glastuinbouw'. 			