



Burgemeester en Wethouders van de  
gemeente Peel en Maas  
Postbus 7088  
5980 AB PANNINGEN

<b>Cluster</b>	SUB	<b>Behandeld</b>	E.H.M.T. Rassin
<b>E-mail</b>		<b>Telefoon</b>	
<b>Zaaknummer</b>	SAS-2017-01973	<b>Maastricht</b>	27 mei 2019
<b>Ons kenmerk</b>	2019/41180	<b>Verzonden</b>	27 mei 2019
<b>Bijlage(n)</b>	2		

**Onderwerp**

Herijking subsidie voor gemeentelijke ontwikkeling gemeente Peel en Maas

Geacht college,

Bij brief van 1 mei 2017 heeft u ons het "verzoek bijdrage c.q. ondersteuning centrum Panningen" toegestuurd en daarin aangegeven om samen te werken om het centrum in Panningen aantrekkelijk te houden. Door u wordt samengewerkt met een actief centrummanagement, winkeliers, vastgoedeigenaren, bewoners, Wonen Limburg en Rabobank Peel en Maas/Leudal. Met dit programma wilt u de economische en sociale structuur van het centrum van Panningen versterken en daarmee ook de stedelijke hoofdstructuur in de regio. Voorafgaand aan 1 mei 2017 heeft er ambtelijk en bestuurlijk overleg met uw gemeente plaats gevonden. Hierbij heeft het in uw gemeente actieve centrummanagement en uw gemeente uw globale plannen voor de langere termijn toegelicht.

Met onze beschikking van 28 november 2017, kenmerk 2017/83024 hebben wij u een subsidie verleend van maximaal € 350.000,00 voor deze ontwikkelingen in de gemeente Peel en Maas. Op pagina 4 onder 'resultaatverplichtingen' van deze beschikking hebben wij aangegeven dat naar aanleiding van de voortgang die uit de rapportage van december 2018 zal blijken, de beschikking kan worden aangepast.

Naar aanleiding van de op 9 januari 2019 van u ontvangen tussenrapportage hebben wij de oorspronkelijke beschikking van 28 november 2017 herzien. Deze wordt vervangen door de nu voorliggende beschikking.

Met uw verzoek om in dit verband de looptijd van de beschikking te verlengen tot 31 december 2019, stemmen wij in. Verder is een aantal administratieve bepalingen geactualiseerd.

Wij verzoeken u in alle contacten met ons over dit project het zaaknummer SAS-2017-01973 te vermelden.



In deze herziene beschikking staat vermeld welke verplichtingen aan deze subsidie zijn gekoppeld en hoe de afrekening (vaststelling) van de subsidie zal plaatsvinden.

#### **Besluit**

Wij hebben besloten de subsidie te handhaven op maximaal € 350.000,00 voor het totaalpakket aan resultaten zoals in deze beschikking beschreven, waarbij ook de expliciete verplichting geldt dat ook uw college minimaal eenzelfde bijdrage levert.

#### **Beoordeling**

Op deze subsidieaanvraag zijn de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. (ASV 2017), het Kader Stedelijke Ontwikkeling alsmede de kaderstellende uitgangspunten, zoals verwoord in de door Provinciale Staten op 7 juli 2017 vastgestelde Voorjaarsnota van toepassing.

De subsidie wordt verleend op grond van artikel 4:23, derde lid, sub d, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Provinciale Staten hebben op 13 mei 2016 het Kader Stedelijke Ontwikkeling vastgesteld. De provinciale doelen hierin zijn een bijdrage te leveren aan onder andere:

- een toekomst vaste compacte stad met aantrekkelijke woon-,verblijf-, leer- en werkplekken;
- agglomeratiekracht van Limburgse steden met een sterk onderscheidend profiel;
- optimale bereikbaarheid van en binnen steden en synergie tussen de steden, campussen en het ommeland.

Daarbij ligt de focus primair op de vier grotere steden (Venlo, Sittard, Heerlen en Maastricht) die multifunctionele stadscentra hebben en waar een "stedelijk" woon- en leefklimaat heerst. Daarnaast is er selectief aandacht voor de centra die een specifieke rol spelen bij het functioneren van een grotere stedelijke regio dan wel op een bepaald terrein een belangrijke regionale centrumfunctie vervullen. In de Voorjaarsnota 2017 hebben Provinciale Staten aanvullend budget beschikbaar gesteld en daarbij kaderstellende uitgangspunten geformuleerd.

Panningen wordt in de regio Noord-Limburg gepositioneerd en getypeerd als één van de drie bovenlokaal verzorgende centra. Dit is vastgelegd in de door alle Noord-Limburgse gemeenten opgestelde en in juli 2017 door de gemeenteraden vastgestelde "Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg". Voor centrum Panningen zijn daarin een aantal sterkten en zwakten benoemd. Een aantal sterkten die door de regio wordt gezien is, dat er sprake is van een compact, compleet en comfortabel winkelaanbod met veel zelfstandigen, goede bereikbaarheid, gratis parkeren en een actief centrummanagement. Als zwakten worden benoemd een parkeerverdelingsprobleem, de zwakke parkeerstructuur, onduidelijke winkelroute door ontbreken samenhang.

Als provincie willen wij de inzet van het proactief centrummanagement waarderen en samen met gemeente Peel en Maas in de parkeerstructuur investeren. Mede door het proactieve centrummanagement heeft het centrum Panningen een relatief laag percentage leegstand.



De plannen van de gemeente Peel en Maas zoals u deze heeft verwoord in het "document projecten en maatregelen centrum Panningen" zijn, conform het door Provinciale Staten vastgestelde en aangevulde Kader Stedelijke Ontwikkeling, getoetst aan genoemde strategische lijnen. Geconcludeerd wordt dat deze plannen bijdragen aan de realisatie van deze strategische lijnen.

Met het beschikbaar stellen van deze middelen wil de provincie een ontwikkeling aanjagen, waarbij de gemeente primair aan zet is. In lijn daarmee zullen we onze bijdrage in tranches beschikbaar stellen: een deel snel na deze beschikking en daarna op basis van door u aan te leveren voortgangsrapportages, afhankelijk van de voortgang van de realisatie van de resultaten en de daaraan gekoppelde uitgaven, en het restant bij de vaststelling van de subsidie (mits de benoemde resultaten volledig gerealiseerd zijn).

### **Wat verwachten wij van u?**

#### *Algemene verplichtingen*

- de looptijd van het project is van 1 november 2017 tot 31 december 2019;
- de realisatie moet aantoonbaar gestart zijn in het eerste kwartaal 2018;
- door de gemeente Peel en Maas wordt een nulmeting voor het centrum Panningen opgesteld; concreet houdt dit in dat u van alle activiteiten/resultaatgebieden de toestand aantoont per 1 november 2017;
- per kwartaal zal er bestuurlijk overleg tussen de coördinerende portefeuillehouders van de gemeente en de provincie worden ingepland. De gemeente draagt zorg voor een planning (inclusief een nulmeting) waaruit het proces, gericht op het realiseren van de omschreven resultaten duidelijk blijkt. De afspraken in dit bestuurlijk overleg zullen schriftelijk worden vastgelegd;
- géén bijdrage vindt plaats voor acties en/of initiatieven die indruisen tegen de onderlinge complementariteit met de overige steden/centra dan wel tegen vigerend provinciaal beleid;
- indien u dan wel onze portefeuillehouder Stedelijke Ontwikkeling tot het inzicht komen dat de in deze beschikking benoemde resultaten niet (tijdig) gerealiseerd zullen worden, wordt dit zo spoedig mogelijk gemeld in het reguliere bestuurlijke overleg. De portefeuillehouder Stedelijke Ontwikkeling van de provincie zal dit bespreken met de relevante portefeuillehouders in Gedeputeerde Staten en de uitkomst van dat overleg met u terugkoppelen. Dit kan leiden tot het aanpassen van de resultaten en de omvang van de provinciale bijdrage;
- onder toepassing van artikel 20, derde lid, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. dient u ons jaarlijks in december een voortgangsrapportage te overleggen, waarin u per resultaatdoelstelling de inhoudelijke en financiële stand van zaken weergeeft. Vertrekpunt daarbij is de stand van zaken, zoals weergegeven in bijlage 2 bij deze beschikking;
- u dient uw financiële administratie zodanig in te richten dat inzicht bestaat in de kosten (inclusief de dekking hiervan, uitgesplitst naar gemeente, provincie en derden) en opbrengsten (zie bijlage 1);
- als door of namens u één of meer publicaties worden gedaan over de gesubsidieerde resultaatdoelstellingen, moet het actuele logo van de Provincie Limburg worden gebruikt;
- ons college hecht er aan dat in het project haar naam als subsidieverlener wordt vermeld. Wij zien dan ook graag dat u actief uitdraagt dat de Provincie Limburg bij uw project is betrokken, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van een bord met de vermelding van de Provincie Limburg en het verleende subsidiebedrag;
- bij publieksmomenten ten aanzien van de uitvoering dient u ons college tijdig op de hoogte te stellen en te betrekken;



- op grond van artikel 24 van de ASV 2017, dient u bij de verlening van opdrachten voor leveringen, diensten of werken de Europese en/of nationale aanbestedingsregels in acht te nemen;
- als met (een deel van) deze subsidie staatssteun, in de zin van artikel 107 VWEU, wordt verleend aan derden, dient u ervoor zorg te dragen dat deze verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt;
- we wijzen u er nadrukkelijk op dat wanneer u voor de uitvoering van de resultaatdoelstellingen gebruik maakt van een derde partij (anders dan bij opdrachtverlening) en de subsidie (gedeeltelijk) wordt aangewend door of ten behoeve van deze derde partij, u als subsidieontvanger verantwoordelijk bent en blijft voor de nakoming van de in deze subsidiebeschikking opgenomen verplichtingen. Indien een dergelijke situatie zich voordoet, dient u derhalve de - in het kader van deze subsidiebeschikking opgenomen – verplichting(en) door te leggen aan deze derde partij. Bij de vaststelling van de subsidie dient u als subsidieontvanger aan te tonen dat aan deze verplichtingen is voldaan;
- de realisatie van de 'resultaatverplichtingen' is op basis van deze subsidiebeschikking uitgesloten van andere provinciale subsidies, met uitzondering van de reeds vóór de inwerkingtreding van deze beschikking door de Provincie genomen besluiten, voor zover deze eerder verleende subsidies additioneel zijn aan de hieronder genoemde resultaatverplichtingen

#### *Resultaatverplichtingen*

Hieronder zijn de resultaten omschreven die per 31 december 2019 moeten zijn gerealiseerd. De resultaten zijn gericht op het waarderen van de sterkten en investeren in de zwakten benoemd in de door de regio afgestemde "Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg".

Bijlage 2 bevat een toelichting op de concrete uitwerking van de resultaten die van belang is voor de uitvoering en voor het periodieke bestuurlijke overleg over de realisatie van het centrumplan.

#### **Resultaten**

1. de uitstraling van het gebied rond het gemeentehuis is verbeterd waarbij ook de parkeerstructuur een verbetering ondergaat, dit onder andere door het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen in het centrum;
2. het bestrijden en voorkomen van winkelleegstand, met proactief centrummanagement onder de vlag van 'Thuis in Panningen'.

#### **Uitbetaling van de subsidie**

Wij hebben u reeds een voorschot verleend van € 100.000,00.

Verdere bevoorschotting kan op uw verzoek plaats vinden indien de door u jaarlijks in december in te dienen inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages dit rechtvaardigt.

#### **Afrekening van de subsidie**

Na afronding van het programma maar uiterlijk voor 1 juli 2020 dient u ons de volgende gegevens te overleggen ten behoeve van de definitieve vaststelling van de subsidie:

1. een bevoegdlijk ondertekend verzoek tot vaststelling van de subsidie met een inhoudelijke en financiële eindrapportage. Uit de inhoudelijke eindrapportage moet expliciet blijken in hoeverre de opgelegde inspannings- en resultaatverplichtingen zoals genoemd in deze beschikking (inclusief de genomen wijzigingsbesluiten) zijn gerealiseerd. De financiële eindrapportage dient een



- overzicht te bevatten van de door uw gemeente per resultaatdoelstelling gerealiseerde (subsidiabele) kosten en gerealiseerde opbrengsten, conform het voorbeeld in bijlage 1;
2. dit overzicht dient voorzien te zijn van zowel een bestuursverklaring van uw college alsmede een goedkeurende controleverklaring van uw accountant, waaruit blijkt dat de in de onder 1 bedoelde financiële rapportage opgenomen kosten en opbrengsten daadwerkelijk zijn gerealiseerd. In deze verklaring dient bovendien tot uitdrukking te komen of de geldende Europese en/of nationale aanbestedingsverplichtingen zijn nageleefd. Het Controleprotocol eindverantwoordingsubsidies Provincie Limburg 2017 is niet van toepassing. In de bestuursverklaring geeft u als bestuur uw fiat aan de verstrekte inhoudelijke- en financiële gegevens;
  3. bewijs van het gebruik van het provinciale logo indien sprake is geweest van publicaties;
  4. uw IBAN.

Als u niet (geheel) en/of niet tijdig voldoet aan de eerdergenoemde verplichtingen, kan de subsidie lager of op nihil worden vastgesteld (zie Beleidsregels sanctie- en handhavingsbeleid bij subsidies 2017). Het reeds uitbetaalde bedrag kan dan (deels) worden teruggevorderd. Indien niet alle in deze beschikking genoemde resultaten volledig worden gerealiseerd, kunnen wij de provinciale bijdrage lager vaststellen.

De vast te stellen subsidie is nooit hoger dan uw gemeentelijke bijdrage en nooit hoger dan het verleende bedrag van € 350.000,00.

#### **Heeft u nog vragen?**

Bij vragen over de inhoud van dit besluit kunt u onder vermelding van het zaaknummer SAS-2017-01973 contact opnemen met de heer B. Gubbels,

#### **Overige zaken**

Deze subsidieverlening wordt opgenomen in het openbaar subsidieregister. In dit subsidieregister wordt opgenomen welke organisatie, welk subsidiebedrag ontvangt.

Onze regelingen, beleidsregels en het actuele logo van de Provincie Limburg zijn te vinden op [www.limburg.nl/subsidies](http://www.limburg.nl/subsidies).

#### **Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de datum; een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering).



Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming; Postbus 5700; 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

mr. E.W.M.L. Janssen  
clustermanager Subsidies



**Bijlage 1: overzicht bij financiële eindrapportage**

	resultaat 1	resultaat 2	resultaat 3	resultaat 4	resultaat 5	totalen
<b>kosten</b>						
<i>aankoop</i>						
<i>beheer</i>						
<i>ontwikkeling</i>						
<i>realisatie</i>						
<b>opbrengsten</b>						
<i>huur</i>						
<i>verkoop</i>						
<b>saldo</b>						
<b>dekking</b>						
<i>gemeente</i>						
<i>IBA</i>						
<i>provincie</i>						
<i>derden<sup>1</sup></i>						

**Toelichting:  
kosten**

*aankoop*

Verwervingskosten (koopsom, makelaar, aankoopadviseur, notaris, kadaster, overdrachtsbelasting, hypotheek e.d.)

*beheer*

Verhuur- en onderhoudskosten (beveiliging, herstel /vervangen bouwkundige voorzieningen, installaties e.d.)

*niet:* personele of exploitatiekosten, zoals inzet eigen organisatie, bewaking, energie, verzekering e.d. of (gederfde) rentekosten, afschrijvingen

*ontwikkeling*

Ontwerp- en plan(voorbereidings)kosten (inhuur t.b.v. ontwikkeling concepten, plannen etc.)

*niet:* inzet eigen organisatie, inhuur t.b.v. procesbegeleiding, gemeentelijke (plan)kosten, leges e.d.

*realisatie*

Kosten materiaal, aannemer ( uitkomst koop-/aanneemovereenkomst of aanbesteding etc.)

*niet:* inzet eigen organisatie dan wel inhuur t.b.v. procesbegeleiding

**opbrengsten**

bijvoorbeeld door verhuur, verkoop, waardevermeerdering etc.

<sup>1</sup> enkel met het oog op het totaalbeeld; blijft verantwoordelijkheid van marktpartijen.



**Bijlage 2: toelichting/uitwerking op de resultaten en vertrekpunt voor periodiek bestuurlijk overleg**  
*Per resultaat is de stand van zaken opgenomen op basis van de voortgangsrapportage december 2018 (tenzij andere datum is vermeld).*

1. Herinrichten, verbeteren en vergroten uitstraling van het gebied rond het gemeentehuis  
 De gemeente wenst een aantal zwakten als benoemd in de Regionale detailhandelsvisie Noord-Limburg, aan te pakken. Zoals het parkeerverdelingsprobleem, de zwakke parkeerstructuur, onduidelijke winkelroute door ontbreken samenhang. Dit gebeurt in eerste instantie door de herinrichting en verbetering van het gebied rond het gemeentehuis:
  - het verbeteren en veiliger maken van de parkeerstructuur rondom de omgeving van het gemeentehuis;
  - toevoegen van in totaal 50 nieuwe parkeerplaatsen verdeeld over het centrum;
  - aansluiting van het gemeentehuis op het winkelcentrum verbeteren door een opwaardering van de openbare ruimte (nieuwe klinkerverhardingen) en verleggen van een deel van het wegtracé van de Wilhelminastraat;
  - vergroten van de uitstraling van het park door het park deels te verplaatsen richting het centrum de aanleg van 3.900 m<sup>2</sup> nieuw groen en kwaliteitsimpuls groen door toename van 10 bomen;
  - in de nadere uitwerking van de planvorming van het park en groenvoorzieningen rond het gemeentehuis houdt u rekening met de provinciale (uitvoerings-)kaders ten aanzien van stadsnatuur en past u deze alsmede meest recente inzichten en technieken ten aanzien van mogelijke waterberging in de stad en groen op straat, gevel en daken zoveel als mogelijk toe. Dit kan onder andere (maar niet uitsluitend) worden bereikt door het terugdringen van verhard oppervlak, het vergroenen van gebouwen en openbare ruimte(n).

Stand van zaken/voortgang (mei 2019):

Het werk voor de herinrichting van het gebied rondom "Het huis van de Gemeente" is aanbesteed, het bouwboard voor de uitvoering is op 22 februari 2019 onthuld en de uitvoering gestart. Een uitzondering hierop vormt het deelresultaat "toevoegen van 50 nieuwe parkeerplaatsen verdeeld over het centrum". Middels de uitvoering van het aanbestede project worden slechts 31 van de benodigde 50 parkeerplaatsen gerealiseerd. Op dit moment is nog onduidelijk waar en wanneer de overige 19 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. In het periodiek overleg zal dit een punt van aandacht zijn.

2. Aanpak Winkelleegstand 'Thuis in Panningen' (TIP)  
 De gemeente wil met een proactieve aanpak de winkelleegstand bestrijden, maar vooral leegstand voorkomen, onder de vlag van 'Thuis in Panningen' (TIP).  
 Belangrijke uitgangs- en aandachtspunten hierbij zijn:
  - vasthouden aan een compact centrum;
  - uit de markt nemen van leegstaande solitaire locaties buiten het centrum;
  - aantrekkelijkheid van het centrum vergroten in zowel aanbod als uitstraling;
  - via arbeidsbemiddeling mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan het werk helpen;
  - inspelen op de behoeften van de doelgroepen ouderen en jeugd en deze betrekken bij de verdere ontwikkeling van het centrum;





- intensieve relatie met scholen onderhouden, zodat leerlingen ervaring opdoen en kan worden voorzien in de arbeidsvraag van de detailhandel;
- ondernemers begeleiden en ondersteunen.

In dit kader zullen in ieder geval:

- a. (succesvolle) ervaringen/voorbeelden van centrummanagement aantoonbaar zijn gedeeld met andere gemeenten en partijen, én
- b. periodiek een imago-onderzoek zijn uitgevoerd, als vervolg op het reeds in 2014 uitgevoerd onderzoek (dat in dit verband geldt als nulmeting), om onder andere de beoogde toename van het aantal bezoekers en hun verblijfsduur te meten, én
- c. 2 trainingen/workshops voor ondernemers en/of winkelpersoneel zijn opgezet en uitgevoerd, én
- d. minimaal 2 leegstaande (winkel)panden duurzaam zijn ingevuld dan wel getransformeerd, én
- e. jaarlijks 5 starters/ondernemers voor bedrijfsopvolging/'stoppers' zijn begeleid ('www.winjewinkelinpanningen.nl').

Stand van zaken/voortgang:

Dit resultaat "Aanpak Winkelleegstand 'Thuis in Panningen' (TIP)" is grotendeels gerealiseerd, zie voortgangsrapportage gemeente van 8 januari 2019.

- a. succesvolle ervaringen zijn gedeeld door het verzorgen van presentaties op diverse symposia en bijeenkomsten waar gemeenten en het MKB kennis hebben kunnen nemen van de aanpak van het pro-actieve centrummanagement.
- b. op 10 december 2018 is een imago onderzoek afgerond. Het centrum van Panningen wordt door bezoekers gemiddeld beoordeeld met een 8. Logischerwijs staat in het onderzoek het imago van Panningen centraal en de vraag hoe meer bezoekers te genereren. Of er sprake is van een toename van het aantal bezoekers en hun verblijfsduur, is niet onderzocht. Desondanks stemmen wij in dat dit resultaat behaald is aangezien het onderzoek in gaat hoe het centrum de komende jaren verder ontwikkeld en versterkt kan worden.
- c. er zijn twee cursussen opgezet en uitgevoerd en een derde in voorbereiding.
- d. twee panden zijn duurzaam ingevuld en drie panden zijn in voorbereiding voor duurzame invulling;
- e. een zestal ondernemers is reeds begeleid. In 2019 dienen in dat kader ook 5 ondernemers te worden begeleid.

Naast bovengenoemde resultaten hebben beide partijen ook een aantal vernieuwende evenementen georganiseerd die het centrum van de kern Panningen verder verlevendigt. Wij constateren dat het proactief centrummanagement Panningen ondertussen als voorbeeld dient voor het opzetten en uitvoeren van city-management voor andere gemeenten in Limburg maar ook van daar buiten.