



Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA HORST a/d MAAS

Cluster SUB
Ons kenmerk 2017/83025
Uw kenmerk 17-0100291
Bijlage(n)

Behandeld E.H.M.T. Rassin-Vijgen
Telefoon
Maastricht 28 november 2017

VERZONDEN 13 DEC. 2017

Onderwerp

Verlening subsidie voor gemeentelijke ontwikkelingen Horst

Geacht college,

Op 20 november 2017 hebben wij uw verzoek van 16 november 2017 ontvangen om de in het convenant opgenomen provinciale bijdrage beschikbaar te stellen. Wij verzoeken u in alle contacten met ons over dit project het zaaknummer SAS-2017-04255 te vermelden.

Naar aanleiding van uw plannen hebben we met u op 22 mei 2017 een convenant gesloten over het gezamenlijk werken aan de uitvoering van die plannen. In dit convenant zijn afspraken vastgelegd over de te realiseren resultaten, de wijze waarop daarop zal worden gestuurd en de middelen die gemeente en Provincie zullen inzetten, mede gericht op het initiëren van de nodige investeringen van derden/marktpartijen. In deze beschikking staat vermeld welke verplichtingen aan deze subsidie zijn gekoppeld en hoe de afrekening (vaststelling) van de subsidie zal plaatsvinden.

In het convenant zijn de intenties, ambities, afspraken, resultaten vastgelegd over een aantal dossiers: gemeentelijke ontwikkelingen (rondom 't Gasthoês), Spoorwegveiligheid (LVO), ontsluiting Stationsomgeving Horst-Sevenum, ontsluiting Greenport Werklandschap.

Besluit

Wij hebben besloten u een subsidie te verlenen van maximaal € 6.800.000,00 voor het totaalpakket aan resultaten en maatregelen zoals in deze beschikking beschreven.

2017/82999



Deze subsidie wordt verleend onder toepassing van artikel 38, tweede lid, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. (hardheidsclausule).

Ingevolge artikel 15, eerste lid, sub b, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. zijn kosten die samenhangen met financiële en/of contractuele verplichtingen aangegaan voordat een projectsubsidie is aangevraagd, niet subsidiabel. Uw formele subsidieaanvraag hebben wij op 20 november 2017 ontvangen, terwijl de startdatum 22 mei 2017 is.

In 2016 heeft er veelvuldig overleg plaatsgevonden en met de presentatie van uw plannen voor het centrum van Horst en heeft u ons geïnformeerd over uw plannen waarmee u de economische en sociale structuur van het centrum Horst wil versterken. Een en ander heeft geleid tot de ondertekening van een convenant op 22 mei 2017. Op basis hiervan zijn wij bereid om de subsidie te verlenen met toepassing van de hardheidsclausule met terugwerkende kracht vanaf 22 mei 2017.

Beoordeling

Op deze subsidieaanvraag zijn de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. (ASV 2017) en het Kader Stedelijke Ontwikkeling van toepassing. De subsidie wordt verleend op grond van artikel 4:23, derde lid, sub d, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Provinciale Staten hebben op 13 mei 2016 het Kader Stedelijke Ontwikkeling vastgesteld. De provinciale doelen hierin zijn een bijdrage te leveren aan onder andere:

- een toekomst vaste compacte stad met aantrekkelijke woon-, verblijf-, leer- en werkplekken;
- agglomeratiekracht van Limburgse steden met een sterk onderscheidend profiel;
- optimale bereikbaarheid van en binnen steden en synergie tussen de steden, campussen en het ommeland.

Daarbij ligt de focus primair op de vier grotere steden (Venlo, Sittard, Heerlen en Maastricht) die multifunctionele stadscentra hebben en waar een "stedelijk" woon- en leefklimaat heerst. Daarnaast is er selectief aandacht voor de centra die een specifieke rol spelen bij het functioneren van een grotere stedelijke regio dan wel op een bepaald terrein een belangrijke regionale centrumfunctie vervullen.

Horst wil zich verder ontwikkelen als een regionaal ontmoetingscentrum met in het zuidelijke deel van het centrum de herontwikkeling van het monumentale Gasthoês. Trefwoorden hierbij zijn: versterking en verbeteren infrastructuur rondom 't Gasthoês, ontmoeten rondom en in 't Gasthoês, talentontwikkeling, wonen met al zijn voorzieningen. Daarnaast wordt in de nabijheid van station Horst-Sevenum de verkeersveiligheid van de overweg verbeterd en ook wordt de stationsomgeving Horst-Sevenum ter vergroting van het reisgemak beter ontsloten.

De plannen van de gemeente Horst aan de Maas zoals u deze in het plan "Binnenstedelijke vernieuwingen Horst-Zuid" heeft opgenomen zijn, conform het door Provinciale Staten vastgestelde Kader Stedelijke Ontwikkeling, getoetst aan deze strategische lijnen. Geconcludeerd wordt dat deze plannen bijdragen aan de realisatie van deze strategische lijnen.

Met het beschikbaar stellen van deze middelen wil de provincie een ontwikkeling aanjagen, waarbij de gemeente primair aan zet is.



In lijn daarmee zullen we onze bijdrage in tranches beschikbaar stellen: een deel snel na deze beschikking en daarna op basis van door u aan te leveren voortgangsrapportages, afhankelijk van de voortgang van de realisatie van de resultaten en de daaraan gekoppelde uitgaven, en het restant bij de vaststelling van de subsidie (mits de benoemde resultaten volledig gerealiseerd zijn).

Wat verwachten wij van u?

Algemene verplichtingen

- de looptijd van het totale project is van 22 mei 2017 tot en met 1 juli 2019;
- behalve de in deze beschikking benoemde resultaten is uw inzet erop gericht ook de overige maatregelen en acties uit het plan “Binnenstedelijke vernieuwingen Horst-Zuid” zo veel mogelijk gerealiseerd te krijgen;
- door de gemeente Horst aan de Maas wordt een nulmeting opgesteld; concreet houdt dit in dat u van alle activiteiten/resultaatgebieden de toestand aantoont per 22 mei 2017;
- om de 6 weken zal er bestuurlijk overleg tussen de coördinerende portefeuillehouders van de gemeente en de provincie worden ingepland. De gemeente draagt zorg voor een planning (inclusief een nulmeting) waaruit het proces, gericht op het realiseren van de omschreven resultaten duidelijk blijkt. De afspraken in dit bestuurlijk overleg zullen schriftelijk worden vastgelegd;
- géén bijdrage vindt plaats voor acties en/of initiatieven die indruisen tegen de onderlinge complementariteit met de overige steden/centra dan wel tegen vigerend provinciaal beleid;
- indien u dan wel onze portefeuillehouder Stedelijke Ontwikkeling tot het inzicht komen dat de in deze beschikking benoemde resultaten niet (tijdig) gerealiseerd zullen worden, wordt dit zo spoedig mogelijk gemeld in het reguliere bestuurlijke overleg. De portefeuillehouder Stedelijke Ontwikkeling van de provincie zal dit bespreken met de relevante portefeuillehouders in Gedeputeerde Staten en de uitkomst van dat overleg met u terugkoppelen. Dit kan leiden tot het aanpassen van de resultaten en de omvang van de provinciale bijdrage.
- onder toepassing van artikel 20, derde lid, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. dient u ons jaarlijks in december een voortgangsrapportage te overleggen, waarin u per resultaatdoelstelling de inhoudelijke en financiële stand van zaken weergeeft. Vertrekpunt daarbij is de stand van zaken, zoals weergegeven in bijlage 2 bij deze beschikking. De eerste rapportage verwachten wij van u op 1 maart 2018;
- u dient uw financiële administratie zodanig in te richten dat inzicht bestaat in de kosten (inclusief de dekking hiervan, uitgesplitst naar gemeente, provincie en derden) en opbrengsten (zie bijlage 1);
- als door of namens u één of meer publicaties worden gedaan over de gesubsidieerde resultaatdoelstellingen, moet het actuele logo van de Provincie Limburg worden gebruikt;
- ons college hecht er aan dat in het project haar naam als subsidieverlener wordt vermeld. Wij zien dan ook graag dat u actief uitdraagt dat de Provincie Limburg bij uw project is betrokken, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van een bord met de vermelding van de Provincie Limburg en het verleende subsidiebedrag;
- bij publieksmomenten ten aanzien van de uitvoering dient u ons college tijdig op de hoogte te stellen en te betrekken;
- op grond van artikel 24 van de ASV 2017, dient u bij de verlening van opdrachten voor leveringen, diensten of werken de Europese en/of nationale aanbestedingsregels in acht te nemen;



- als met (een deel van) deze subsidie staatssteun, in de zin van artikel 107 VWEU, wordt verleend aan derden, dient u ervoor zorg te dragen dat deze verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt;
- we wijzen u er nadrukkelijk op dat wanneer u voor de uitvoering van de resultaatdoelstellingen gebruik maakt van een derde partij (anders dan bij opdrachtverlening) en de subsidie (gedeeltelijk) wordt aangewend door of ten behoeve van deze derde partij, u als subsidieontvanger verantwoordelijk bent en blijft voor de nakoming van de in deze subsidiebeschikking opgenomen verplichtingen. Indien een dergelijke situatie zich voordoet, dient u derhalve de - in het kader van deze subsidiebeschikking opgenomen – verplichting(en) door te leggen aan deze derde partij. Bij de vaststelling van de subsidie dient u als subsidieontvanger aan te tonen dat aan deze verplichtingen is voldaan;
- de realisatie van de 'resultaatverplichtingen' is op basis van deze subsidiebeschikking uitgesloten van andere provinciale subsidies, met uitzondering van de reeds vóór de inwerkingtreding van deze beschikking door de Provincie genomen besluiten, voor zover deze eerder verleende subsidies additioneel zijn aan de hieronder genoemde resultaatverplichtingen.

Resultaatverplichtingen

Hieronder zijn de resultaten omschreven die per 1 januari 2019 moeten zijn gerealiseerd, dan wel waarvoor per die datum onherroepelijke (betalings)verplichtingen zijn aangegaan en dan per 1 juli 2019 gerealiseerd moeten zijn. Deze vormen een samenhangend geheel zoals in uw plan voor het centrum aangegeven.

Bijlage 2 bevat een toelichting op c.q. voorzet voor een concrete uitwerking op de resultaten die van belang is voor de uitvoering en voor het periodieke bestuurlijke overleg over de realisatie van het centrumplan en verbeteringen nabij stationsomgeving Horst-Sevenum. Naar aanleiding van de voortgang die uit de rapportage van december 2018 zal blijken, kan de beschikking voor 1 maart 2019 worden aangepast.

Resultaten

1. Versterken en verbeteren openbare ruimte en infrastructuur rondom 't Gasthoês;
2. Renovatie en restauratie en multifunctionele invulling van het monumentale Gasthoês;
3. Herontwikkeling wijk en woningbouw rondom 't Gasthoês;
4. Verbeteren Stationsomgeving Station Horst-Sevenum

Overige besluiten / aandachtspunten

- wij hebben bij brief van 23 juni 2017, verzonden op 23 juni 2017 met briefnummer 2017/44438, het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, verzocht om de verdere uitwerking van de variantenstudie in het kader van het LVO voortvarend ter hand te nemen;
- verder is per brief van 16 mei 2017, verzonden 16 mei 2017 met briefnummer 2017/33416, gericht aan gemeente Horst aan de Maas, aangegeven dat beide partijen, de kosten van de beheeronderdelen van de Provinciale wegen N554 en N556 inventariseren, om gezamenlijk tot een bestuurlijk standpunt te komen tot overdracht van de Provinciale weg.



Uitbetaling van de subsidie

Na het onherroepelijk worden van deze beschikking verlenen wij u een voorschot van € 1.600.000,00 op de door ons toegezegde bijdrage. Dit bedrag zullen wij overmaken op Verdere bevoorschotting kan plaats vinden op basis van de door u jaarlijks (voor het eerst per 1 maart 2018) in te dienen inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages.

Afrekening van de subsidie

Na afronding van het programma maar uiterlijk voor 1 januari 2020 dient u ons de volgende gegevens te overleggen ten behoeve van de definitieve vaststelling van de subsidie:

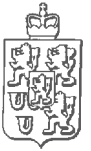
1. een bevoegdijk ondertekend verzoek tot vaststelling van de subsidie met een inhoudelijke en financiële eindrapportage. Uit de inhoudelijke eindrapportage moet expliciet blijken in hoeverre de opgelegde inspannings- en resultaatverplichtingen zoals genoemd in deze beschikking (inclusief de genomen wijzigingsbesluiten) zijn gerealiseerd. De financiële eindrapportage dient een overzicht te bevatten van de door uw gemeente per resultaatdoelstelling gerealiseerde (subsidiabele) kosten en gerealiseerde opbrengsten, conform het voorbeeld in bijlage 1;
2. dit overzicht dient voorzien te zijn van zowel een bestuursverklaring van uw college alsmede een goedkeurende controleverklaring van uw accountant, waaruit blijkt dat de in de onder 1 bedoelde financiële rapportage opgenomen kosten en opbrengsten daadwerkelijk zijn gerealiseerd. In deze verklaring dient bovendien tot uitdrukking te komen of de geldende Europese en/of nationale aanbestedingsverplichtingen zijn nageleefd. Het Controleprotocol eindverantwoording subsidies Provincie Limburg 2017 is niet van toepassing.
In de bestuursverklaring geeft u als bestuur uw fiat aan de verstrekte inhoudelijke- en financiële gegevens;
3. bewijs van het gebruik van het provinciale logo indien sprake is geweest van publicaties;
4. uw IBAN.

Als u niet (geheel) en/of niet tijdig voldoet aan de eerdergenoemde verplichtingen, kan de subsidie lager of op nihil worden vastgesteld (zie Beleidsregels sanctie- en handavingsbeleid bij subsidies 2017). Het reeds uitbetaalde bedrag kan dan (deels) worden teruggevorderd. Indien de resultaten minder zijn dan in de beschikking omschreven kunnen wij de provinciale bijdrage lager vaststellen.

De vast te stellen subsidie is nooit hoger dan uw gemeentelijke bijdrage en nooit hoger dan het verleende bedrag van € 6.800.000,00.

Heeft u nog vragen?

Bij vragen over de inhoud van dit besluit kunt u onder vermelding van het zaaknummer SAS-2017-04255 contact opnemen met de heer B.P.J.E. Gubbels,



Overige zaken

Deze subsidieverlening wordt opgenomen in het openbaar subsidieregister. In dit subsidieregister wordt opgenomen welke organisatie, welk subsidiebedrag ontvangt.

Onze regelingen, beleidsregels en het actuele logo van de Provincie Limburg zijn te vinden op www.limburg.nl/subsidies.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de datum; een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming; Postbus 5700; 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op 'e-loket'.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

~~secretaris~~



Bijlage 1: overzicht bij financiële eindrapportage

	resultaat 1	resultaat 2	resultaat 3	resultaat 4	resultaat 5	totalen
kosten						
<i>aankoop</i>						
<i>beheer</i>						
<i>ontwikkeling</i>						
<i>realisatie</i>						
opbrengsten						
<i>huur</i>						
<i>verkoop</i>						
saldo						
dekking						
<i>gemeente</i>						
<i>IBA</i>						
<i>provincie</i>						
<i>derden¹</i>						

Toelichting:

kosten

aankoop

Verwervingskosten (koopsom, makelaar, aankoopadviseur, notaris, kadaster, overdrachtsbelasting, hypotheek e.d.)

beheer

Verhuur- en onderhoudskosten (beveiliging, herstel /vervangen bouwkundige voorzieningen, installaties e.d.)

niet: personele of exploitatiekosten, zoals inzet eigen organisatie, bewaking, energie, verzekering e.d. of (gederfde) rentekosten, afschrijvingen

ontwikkeling

Ontwerp- en plan(voorbereidings)kosten (inhuur t.b.v. ontwikkeling concepten, plannen etc.)

niet: inzet eigen organisatie, inhuur t.b.v. procesbegeleiding, gemeentelijke (plan)kosten, leges e.d.

realisatie

Kosten materiaal, aannemer (uitkomst koop-/aanneemovereenkomst of aanbesteding etc.)

niet: inzet eigen organisatie dan wel inhuur t.b.v. procesbegeleiding

opbrengsten

zoals bijvoorbeeld door verhuur, verkoop, waardevermeerdering etc.

¹ enkel met het oog op het totaalbeeld; blijft verantwoordelijkheid van marktpartijen.



Bijlage 2: toelichting/uitwerking op de resultaten en vertrekpunt voor periodiek bestuurlijk overleg

Voor de resultaten 1 tot en met 3 (zie onderstaande resultaten) geldt de expliciete verplichting dat uw college minimaal een bedrag van € 7.500.000,00 besteed aan de stedelijke ontwikkelingen Horst-Zuid.

Resultaten

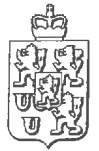
- Versterken en verbeteren openbare ruimte rondom 't Gasthoês
 - Realisatie van 3.000 m² nieuwe groenvoorzieningen;
 - Herinrichten van 9.000 m² infrastructuur (pleinen, straten, trottoirs e.d.);
 - Realisatie van 120 nieuwe parkeergelegenheden (50 openbaar en 70 rond gebouwen).

- Renovatie en restauratie en multifunctionele invulling van het monumentale Gasthoês.
 - Door de gemeente Horst aan de Maas zal, uit eigen middelen, minimaal € 300.000,00 worden geïnvesteerd in de restauratie, upgrade, herbestemming van rijks- dan wel gemeentelijke monumenten en hun omgeving. Daarnaast zal de gemeente tenminste een gelijk bedrag besteden aan de restauratie van monumenten. Voor het bepalen van de omvang van laatstgenoemde investeringen wordt gebruik gemaakt van de systematiek zoals deze is opgenomen in de leidraad subsidiabele instandhoudingskosten 2013 (BRIM);
 - Het Gasthoês wordt een sociaal, cultureel en multifunctioneel centrum en moet een plek en mogelijkheden bieden voor alle mogelijke deelnemers en gebruikers, waaronder ook het concept Herberg de Troost en de bibliotheek.

Uit de invulling van het Gasthoês moet blijken dat het tevens een ontmoetingsplek voor jong en oud is en er wordt ingezet op jong talentontwikkeling in de podiumkunsten en muziekcultuur. Het Gasthoês dient een kweekvijver voor jong (muzikaal) talent in de directe regio te worden. In kader hiervan worden voorzieningen, zoals oefenruimten, gerealiseerd. Daarnaast wordt er binnen het educatie aspect van het concept Herberg de Troost kennis en vaardigheden gedeeld met jonge talent door professionals.

Er dient programmatisch samengewerkt en afgestemd te worden met de Schouwburg Venray, de Maaspoort Venlo en poppodium Grenswerk Venlo, waarbij een culturele infrastructuur ontstaat waarbij deze spelers elkaar aanvullen en versterken. In deze structuur dient het Gasthoês specifiek als ontwikkelingsplaats en de overige spelers als podium- en presentatieplaatsen. Het nieuwe Gasthoês versterkt hierdoor de infrastructuur en keten voor jong talentontwikkeling in de regio Horst aan de Maas, Venray en Venlo, zoals benoemd in de provinciale popnotitie '*...dat heel Holland Limburgs...*'.

- Herontwikkeling wijk en woningbouw rondom 't Gasthoês. Gemeente heeft aangegeven minimaal de volgende maatregelen te bevorderen:
 - asbestsanering van 14 woningen;
 - de aankoop en sloop van vier van de gesaneerde asbestwoningen door gemeente;
 - renovatie en herontwikkeling van de overgebleven 10 woningen door Wonen Limburg;
 - bouwrijp maken van een achttal bouwkavels voor de nieuwbouw van acht woningen (bestemd voor sociale huursector), waarvan minimaal vier levensloopbestendig.



Met het Landelijk Verbeterprogramma Overwegen (LVO) wil Prorail knelpunten rondom spoorweg overwegen oplossen. Zodat ze veiliger en bereikbaarder worden, met een veilige en vlotte doorstroming van het verkeer. Daarbij wordt gebruik gemaakt van slimme, innovatieve en kosteneffectieve maatregelen, gezien vanuit het spoor, de weg en de omgeving. In dit kader is er in samenwerking met de gemeente Horst aan de Maas, het ministerie van Infrastructuur en Milieu, Prorail en de Provincie Limburg een ontwerp gemaakt om de spoorwegveiligheid te verbeteren in de stationsomgeving Horst-Sevenum.

Naast de verbetering van de verkeersveiligheid bij de overweg in de nabijheid van station Horst-Sevenum investeert Gedeputeerde Staten ook in het vergroten van het reisgemak van de ov-reiziger in Limburg. Gedeputeerde Staten hebben hiervoor op 15 december 2015 het kader van het Uitvoeringsprogramma Overstappunten vastgesteld. Door het verbeteren van de kwaliteit en de functie van stations en bushaltes, draagt de aanpak van overstappunten bij aan zorgeloos reizen van deur tot deur. Dat wordt gedaan door uitvoering te geven aan drie speerpunten:

1. door er voor te zorgen dat de basis op orde is. Dat betekent dat de voorzieningen op een overstappunt zo zijn ingericht dat de reiziger zonder problemen (naadloos) van het ene vervoermiddel naar het andere kan overstappen;
2. door het verbeteren van wayfinding. Reizigers kunnen gemakkelijk en intuïtief hun weg vinden op, vanaf en naar het overstappunt. Reizen van A naar B wordt zo meer vanzelfsprekend;
3. door het leveren van een kwaliteitsimpuls. Door het toevoegen van extra kwaliteit of voorzieningen wordt een overstappunt een visitekaartje voor het ov. Een plek die uitnodigt om te verblijven i.p.v. een kale of tochtige omgeving. Door het leveren van een kwaliteitsimpuls wordt het openbaar vervoer aantrekkelijker.

Resultaat 4: Verbeteren Stationsomgeving Station Horst-Sevenum.

- a. verbeteren verkeersveiligheid spoorwegovergang nabij Station Horst-Sevenum. Dit wordt gedaan door de realisatie van de door gemeente en provincie besproken voorkeursvariant, de langzaam verkeertunnel. Hierbij wordt uitgegaan van een gemeentelijke bijdrage van € 1.550.000,00 en een bijdrage van Ministerie van I&M van € 3.200.000,00;
- b. verbetering van de ontsluiting Stationsomgeving Horst-Sevenum. Hiervoor dient Gemeente vóór 1 december 2017 een plan in. Na provinciale goedkeuring dienen de werkzaamheden conform dit plan te worden uitgevoerd. Met het aanpakken van de stationsomgeving van Horst-Sevenum wordt een bijdrage geleverd aan het verbeteren van de basis op orde door de overstap tussen bus en trein te verbeteren en het realiseren van een kwaliteitsimpuls door de stationsomgeving onderdeel te laten maken van haar groene omgeving.