

Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM VENRAY

Cluster	SUB	Behandeld	E.H.M.T. Rassin
E-mail		Telefoon	
Zaaknummer	SAS-2017-04978	Maastricht	27 mei 2019
Ons kenmerk	2019/41143	Verzonden	27 mei 2019
Bijlage(n)	-2-		

Onderwerp

Herijking subsidie voor gemeentelijke ontwikkeling gemeente Venray

Geacht college,

Bij brief van 10 juli 2017 heeft u ons het "Centrumprogramma Venray 2017 – 2022" toegestuurd en daarin aangegeven met ons in overleg te willen treden over de wijze waarop dit programma tot uitvoering kan worden gebracht. Met dit programma wilt u de economische en sociale structuur van het centrum van Venray versterken en daarmee ook de stedelijke hoofdstructuur in de regio. Voorafgaand en ook na 10 juli 2017 heeft er ambtelijk en bestuurlijk overleg met uw gemeente plaats gevonden over mogelijk door de provincie te ondersteunen maatregelen op dit vlak in het centrum van Venray.

Met onze beschikking van 28 november 2017, kenmerk 2017/83026 hebben wij u een subsidie verleend van maximaal € 800.000,00 voor deze ontwikkelingen in de gemeente Venray. Op pagina 4 onder 'resultaatverplichtingen' van deze beschikking hebben wij aangegeven dat naar aanleiding van de voortgang die uit de rapportage van december 2018 zal blijken, de beschikking kan worden aangepast.

Naar aanleiding van de op 9 januari 2019 van u ontvangen tussenrapportage hebben wij de oorspronkelijke beschikking van 13 december 2017 herzien. Deze wordt vervangen door de nu voorliggende beschikking.

Met uw verzoek om in dit verband de looptijd van de beschikking te verlengen tot 31 december 2020, stemmen wij in. Verder is een aantal administratieve bepalingen geactualiseerd en is in bijlage 2 de wijze van realiseren van een aantal resultaten aangepast aan de actuele ontwikkelingen.

Naar aanleiding van uw verzoek van 25 februari 2019 (uw kenmerk 374580) voor een bijdrage aan de projecten "van retail naar wonen" zijn wij bereid om een aanvullende bijdrage van € 300.000,00 ter beschikking te stellen voor de projecten Markstraat/Mgr. Goumansplein en Bontekoestraat/Eindstraat.



Per saldo betekent dit een verhoging van de subsidie naar € 1.100.000,00.

Wij verzoeken u in alle contacten met ons over dit project het zaaknummer SAS-2017-04978 te vermelden.

In deze herziene beschikking staat vermeld welke verplichtingen aan deze subsidie zijn gekoppeld en hoe de afrekening (vaststelling) van de subsidie zal plaatsvinden.

Besluit

Wij hebben besloten naar aanleiding van uw inspanningen en aanvullende ambities op het gebied van wonen, de subsidie te verhogen naar maximaal € 1.100.000,00 voor het totaalpakket aan resultaten zoals in deze beschikking beschreven, waarbij de expliciete verplichting geldt dat ook uw college minimaal eenzelfde bijdrage levert.

Deze subsidie wordt verleend onder toepassing van artikel 38, tweede lid, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. (hardheidsclausule).

Ingevolge artikel 15, eerste lid, sub b, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. zijn kosten die samenhangen met financiële en/of contractuele verplichtingen aangegaan voordat een projectsubsidie is aangevraagd, niet subsidiabel. Uw formele subsidieaanvraag hebben wij op 15 november 2017 ontvangen, terwijl de startdatum 1 januari 2017 is.

In 2016 heeft er echter veelvuldig overleg plaatsgevonden en met de presentatie van uw Centrumplan Venray op 30 juni 2016 heeft u ons geïnformeerd over uw plannen waarmee u de economische en sociale structuur van het centrum Venray wil versterken. Op basis hiervan zijn wij bereid om de subsidie te verlenen met toepassing van de hardheidsclausule met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017.

Bij dit besluit hebben we verder rekening gehouden met een aantal eerder door ons genomen besluiten en nog lopende trajecten; dit is uitgewerkt op pagina vier en vijf.

Beoordeling

Op deze subsidieaanvraag zijn de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. (ASV 2017), het Kader Stedelijke Ontwikkeling alsmede de kaderstellende uitgangspunten, zoals verwoord in de door Provinciale Staten op 7 juli 2017 vastgestelde Voorjaarsnota van toepassing.

De subsidie wordt verleend op grond van artikel 4:23, derde lid, sub d, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Provinciale Staten hebben op 13 mei 2016 het Kader Stedelijke Ontwikkeling vastgesteld. De provinciale doelen hierin zijn een bijdrage te leveren aan onder andere:

- een toekomst vaste compacte stad met aantrekkelijke woon-,verblijf-, leer- en werkplekken;
- agglomeratiekracht van Limburgse steden met een sterk onderscheidend profiel;
- optimale bereikbaarheid van en binnen steden en synergie tussen de steden, campussen en het ommeland.

Daarbij ligt de focus primair op de vier grotere steden (Venlo, Sittard, Heerlen en Maastricht) die multifunctionele stadscentra hebben en waar een "stedelijk" woon- en leefklimaat heerst. Daarnaast is er selectief aandacht voor de centra die een specifieke rol spelen bij het functioneren van een grotere



stedelijke regio dan wel op een bepaald terrein een belangrijke regionale centrumfunctie vervullen. In de Voorjaarsnota 2017 hebben Provinciale Staten aanvullend budget beschikbaar gesteld en daarbij kaderstellende uitgangspunten geformuleerd..

Venray wil haar positie als "tweede stedelijke kern in de regio" versterken en heeft op basis van een door haar ontwikkelde centrumvisie een uitvoeringsprogramma opgesteld voor de periode 2017 - 2022. Binnen dat programma legt uw college de nadruk op drie transformatiegebieden en op de transformatie van winkelpanden in de aanloopstraten.

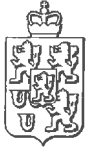
De plannen van de gemeente Venray zoals u deze in het Centrumprogramma Venray heeft opgenomen zijn, conform het door Provinciale Staten vastgestelde en aangevulde Kader Stedelijke Ontwikkeling, getoetst aan genoemde strategische lijnen. Geconcludeerd wordt dat deze plannen bijdragen aan de realisatie van deze strategische lijnen.

Met het beschikbaar stellen van deze middelen wil de provincie een ontwikkeling aanjagen, waarbij de gemeente primair aan zet is. In lijn daarmee zullen we onze bijdrage in tranches beschikbaar stellen: een deel snel na deze beschikking en daarna op basis van door u aan te leveren voortgangsrapportages, afhankelijk van de voortgang van de realisatie van de resultaten en de daaraan gekoppelde uitgaven, en het restant bij de vaststelling van de subsidie (mits de benoemde resultaten volledig gerealiseerd zijn).

Wat verwachten wij van u?

Algemene verplichtingen

- de looptijd van het project is van 1 januari 2017 tot 31 december 2020;
- de realisatie moet aantoonbaar gestart zijn in het eerste kwartaal 2018;
- behalve de in deze beschikking benoemde resultaten is uw inzet erop gericht ook de overige maatregelen en acties uit het Centrumplan Venray zo veel mogelijk gerealiseerd te krijgen;
- door de gemeente Venray wordt een nulmeting opgesteld; concreet houdt dit in dat u van alle activiteiten/resultaatgebieden de toestand aantoont per 1 januari 2017;
- per kwartaal zal er bestuurlijk overleg tussen de coördinerende portefeuillehouders van de gemeente en de provincie worden ingepland. De gemeente draagt zorg voor een planning (inclusief een nulmeting) waaruit het proces, gericht op het realiseren van de omschreven resultaten duidelijk blijkt. De afspraken in dit bestuurlijk overleg zullen schriftelijk worden vastgelegd;
- géén bijdrage vindt plaats voor acties en/of initiatieven die indruisen tegen de onderlinge complementariteit met de overige steden/centra dan wel tegen vigerend provinciaal beleid;
- indien u dan wel onze portefeuillehouder Stedelijke Ontwikkeling tot het inzicht komen dat de in deze beschikking benoemde resultaten niet (tijdig) gerealiseerd zullen worden, wordt dit zo spoedig mogelijk gemeld in het reguliere bestuurlijke overleg. De portefeuillehouder Stedelijke Ontwikkeling van de provincie zal dit bespreken met de relevante portefeuillehouders in Gedeputeerde Staten en de uitkomst van dat overleg met u terugkoppelen. Dit kan leiden tot het aanpassen van de resultaten en de omvang van de provinciale bijdrage;
- onder toepassing van artikel 20, derde lid, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. dient u ons jaarlijks in december een voortgangsrapportage te overleggen, waarin u per resultaatdoelstelling de inhoudelijke en financiële stand van zaken weergeeft. Vertrekpunt daarbij is de stand van zaken, zoals weergegeven in bijlage 2 bij deze beschikking;



- u dient uw financiële administratie zodanig in te richten dat inzicht bestaat in de kosten (inclusief de dekking hiervan, uitgesplitst naar gemeente, provincie en derden) en opbrengsten (zie bijlage 1);
- als door of namens u één of meer publicaties worden gedaan over de gesubsidieerde resultaatdoelstellingen, moet het actuele logo van de Provincie Limburg worden gebruikt;
- ons college hecht er aan dat in het project haar naam als subsidieverlener wordt vermeld. Wij zien dan ook graag dat u actief uitdraagt dat de Provincie Limburg bij uw project is betrokken, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van een bord met de vermelding van de Provincie Limburg en het verleende subsidiebedrag;
- bij publieksmomenten ten aanzien van de uitvoering dient u ons college tijdig op de hoogte te stellen en te betrekken;
- op grond van artikel 24 van de ASV 2017, dient u bij de verlening van opdrachten voor leveringen, diensten of werken de Europese en/of nationale aanbestedingsregels in acht te nemen;
- als met (een deel van) deze subsidie staatssteun, in de zin van artikel 107 VWEU, wordt verleend aan derden, dient u ervoor zorg te dragen dat deze verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt;
- we wijzen u er nadrukkelijk op dat wanneer u voor de uitvoering van de resultaatdoelstellingen gebruik maakt van een derde partij (anders dan bij opdrachtverlening) en de subsidie (gedeeltelijk) wordt aangewend door of ten behoeve van deze derde partij, u als subsidieontvanger verantwoordelijk bent en blijft voor de nakoming van de in deze subsidiebeschikking opgenomen verplichtingen. Indien een dergelijke situatie zich voordoet, dient u derhalve de - in het kader van deze subsidiebeschikking opgenomen – verplichting(en) door te leggen aan deze derde partij. Bij de vaststelling van de subsidie dient u als subsidieontvanger aan te tonen dat aan deze verplichtingen is voldaan;
- de realisatie van de 'resultaatverplichtingen' is op basis van deze subsidiebeschikking uitgesloten van andere provinciale subsidies, met uitzondering van de reeds vóór de inwerkingtreding van deze beschikking door de Provincie genomen besluiten, voor zover deze eerder verleende subsidies additioneel zijn aan de hieronder genoemde resultaatverplichtingen

Resultaatverplichtingen

Hieronder zijn de resultaten omschreven die per 31 december 2020 moeten zijn gerealiseerd. Deze vormen een samenhangend geheel zoals in uw Centrumprogramma Venray aangegeven

Bijlage 2 bevat een toelichting op de concrete uitwerking van de resultaten die van belang is voor de uitvoering en voor het periodieke bestuurlijke overleg over de realisatie van het centrumplan.

Resultaten

- 1 herinvulling van het voormalige AH-pand en verbeteren van de verbinding tussen Gouden Leeuw en centrum (herinrichten voetgangersverbinding Gouden Leeuwpad, vergroening Gouden Leeuwplein, toegang parkeergarage);
- 2 aanpak winkelleegstand en verlevendigen van het centrum;
- 3 realisatie projecten Markstraat/Mgr. Goumansplein en Bontekoestraat/Eindstraat (Retail naar wonen).



Overige besluiten

Wij hebben bij deze besluitvorming rekening gehouden met een aantal eerder door ons genomen en nog in voorbereiding zijnde besluiten omtrent het leveren van een bijdrage door de provincie aan een kwalitatieve opwaardering van het centrum Venray. Er zijn daaruit voortvloeiend diverse onderdelen uit het centrumprogramma door de provincie en het regiofonds gesubsidieerd, te weten: de verbouwing van de schouwburg, de realisatie van het educatiecentrum in het Odapark, het project 'San Damiano' en het Project Via Venray. Tevens wordt op dit moment een subsidie voorbereid voor de renovatie van "De grote kerk van Venray". In totaliteit heeft de provincie dan reeds met een bedrag van circa 4,5 miljoen in genoemde projecten aan de opwaardering van het centrum bijgedragen.

Uitbetaling van de subsidie

Wij hebben u reeds een eerste voorschot verleend van € 100.000,00. Na het onherroepelijk worden van deze beschikking verlenen wij u onder andere op basis van uw aanvullende ambities (van retail naar wonen) en de door u aangeleverde voortgangsrapportage 2018 en de daarin gepresenteerde voortgang van de realisatie van de resultaten en de daaraan gekoppelde uitgaven, een tweede voorschot van € 300.000,00 op de door ons toegezegde bijdrage.

Dit bedrag zullen wij overmaken op

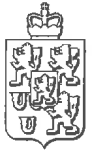
Verdere bevoorschotting kan op uw verzoek plaats vinden indien de door u jaarlijks in december in te dienen inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages dit rechtvaardigt.

Afrekening van de subsidie

Na afronding van het programma maar uiterlijk voor 1 juli 2021 dient u ons de volgende gegevens te overleggen ten behoeve van de definitieve vaststelling van de subsidie:

1. een bevoegdijk ondertekend verzoek tot vaststelling van de subsidie met een inhoudelijke en financiële eindrapportage. Uit de inhoudelijke eindrapportage moet expliciet blijken in hoeverre de opgelegde inspannings- en resultaatverplichtingen zoals genoemd in deze beschikking (inclusief de genomen wijzigingsbesluiten) zijn gerealiseerd. De financiële eindrapportage dient een overzicht te bevatten van de door uw gemeente per resultaatdoelstelling gerealiseerde (subsidieerbare) kosten en gerealiseerde opbrengsten, conform het voorbeeld in bijlage 1;
2. dit overzicht dient voorzien te zijn van zowel een bestuursverklaring van uw college alsmede een goedkeurende controleverklaring van uw accountant, waaruit blijkt dat de in de onder 1 bedoelde financiële rapportage opgenomen kosten en opbrengsten daadwerkelijk zijn gerealiseerd. In deze verklaring dient bovendien tot uitdrukking te komen of de geldende Europese en/of nationale aanbestedingsverplichtingen zijn nageleefd. Het Controleprotocol eindverantwoordings subsidies Provincie Limburg 2017 is niet van toepassing. In de bestuursverklaring geeft u als bestuur uw fiat aan de verstrekte inhoudelijke- en financiële gegevens;
3. bewijs van het gebruik van het provinciale logo indien sprake is geweest van publicaties;
4. uw IBAN.

Als u niet (geheel) en/of niet tijdig voldoet aan de eerdergenoemde verplichtingen, kan de subsidie lager of op nihil worden vastgesteld (zie Beleidsregels sanctie- en handhavingsbeleid bij subsidies 2017). Het reeds uitbetaalde bedrag kan dan (deels) worden teruggevorderd. Indien niet alle in deze beschikking genoemde resultaten volledig worden gerealiseerd, kunnen wij de provinciale bijdrage lager vaststellen. De vast te stellen subsidie is nooit hoger dan uw gemeentelijke bijdrage en nooit hoger dan het verleende bedrag van € 1.100.000,00.



Heeft u nog vragen?

Bij vragen over de inhoud van dit besluit kunt u onder vermelding van het zaaknummer SAS-2017-04978 contact opnemen met de heer B.P.J.E. Gubbels ,

Overige zaken

Deze subsidieverlening wordt opgenomen in het openbaar subsidieregister. In dit subsidieregister wordt opgenomen welke organisatie, welk subsidiebedrag ontvangt.

Onze regelingen, beleidsregels en het actuele logo van de Provincie Limburg zijn te vinden op www.limburg.nl/subsidies.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de datum; een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming; Postbus 5700; 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

mr. E.W.M.L. Janssen
clustermanager Subsidies



Bijlage 1: overzicht bij financiële eindrapportage

	resultaat 1	resultaat 2	resultaat 3	resultaat 4	resultaat 5	totalen
kosten						
<i>aankoop</i>						
<i>beheer</i>						
<i>ontwikkeling</i>						
<i>realisatie</i>						
opbrengsten						
<i>huur</i>						
<i>verkoop</i>						
saldo						
dekking						
<i>gemeente</i>						
<i>IBA</i>						
<i>provincie</i>						
<i>derden¹</i>						

Toelichting:

kosten

aankoop

Verwervingskosten (koopsom, makelaar, aankoopadviseur, notaris, kadaster, overdrachtsbelasting, hypotheek e.d.)

beheer

Verhuur- en onderhoudskosten (beveiliging, herstel /vervangen bouwkundige voorzieningen, installaties e.d.)

niet: personele of exploitatiekosten, zoals inzet eigen organisatie, bewaking, energie, verzekering e.d. of (gederfde) rentekosten, afschrijvingen

ontwikkeling

Ontwerp- en plan(voorbereidings)kosten (inhuur t.b.v. ontwikkeling concepten, plannen etc.)

niet: inzet eigen organisatie, inhuur t.b.v. procesbegeleiding, gemeentelijke (plan)kosten, leges e.d.

realisatie

Kosten materiaal, aannemer (uitkomst koop-/aanneemovereenkomst of aanbesteding etc.)

niet: inzet eigen organisatie dan wel inhuur t.b.v. procesbegeleiding

opbrengsten

bijvoorbeeld door verhuur, verkoop, waardevermeerdering etc.

¹ enkel met het oog op het totaalbeeld; blijft verantwoordelijkheid van marktpartijen.



Bijlage 2: toelichting/uitwerking op de resultaten en vertrekpunt voor periodiek bestuurlijk overleg
Per resultaat is de stand van zaken opgenomen op basis van de voortgangsrapportage december 2018 (tenzij andere datum is vermeld).

1. Herinvulling van het voormalige AH-pand en verbeteren van de verbinding tussen Gouden Leeuw en centrum.

Met de herinvulling van het grote leegstaande AH pand en de verbetering van de verbinding Gouden Leeuwplein-Schouwburgplein zal de uitstraling en belevingswaarde in dit deel van het centrum fors verbeteren. Het Gouden Leeuwplein en het Gouden Leeuwpad vormen tevens een belangrijke verbinding van de ondergrondse parkeergarage naar het kernwinkelgebied.

In dit kader zullen in ieder geval:

- ca. 2.000 m2 leegstaande winkelmeters worden herbestemd door verplaatsing van de bibliotheek naar het leegstaande AH pand, de realisatie van een inpandige fietsenstalling en invulling met overige (maatschappelijke) functies;
- ca. 4.500 m2 openbare ruimte worden opgewaardeerd door vergroening van het Gouden Leeuwplein en transformatie van het Gouden Leeuwpad tot 'toegangspoort' tussen de twee pleinen;
- de entree naar én de zichtbaarheid van de parkeergarage worden verbeterd.

Stand van zaken/voortgang:

Op 7 januari 2019 heeft de gemeente Venray besloten het appartementsrecht van het leegstaande AH pand aan te kopen waarmee de verdere uitwerking van de plannen in en rondom het AH-pand ter hand genomen kan worden. De aankoop van het pand heeft langer op zich laten wachten dan eerder voorzien. Dit leidt ook tot een vertraging van de realisatie van de resultaten. Dit is aanleiding voor de Provincie om in te stemmen met verlenging van de einddatum van deze beschikking naar 31 december 2021. Ons college hecht aan een voortvarende aanpak van verplaatsing van de bibliotheek.

2. Aanpak winkelleegstand en verlevendigen van het centrum.

Door tijdelijke invulling én blijvende transformatie van leegstaande winkelpanden wordt een oplossing geboden voor de winkelleegstand. Kunst en cultuur kan hierbij een belangrijke rol spelen en zorgt tegelijkertijd voor meer beleving en reuring in het centrum. De gemeente wil met het project "Cultuur in de etalage" onder meer:

- leegstaande (winkel)panden tijdelijk en permanent invullen met "cultureel ondernemerschap";
- mede hiermee een kunstroute (van St. Anna naar Odapark) realiseren, aangevuld met kunstzinnige uitingen in de openbare ruimte;
- een of meer nieuwe, jaarlijks terugkerende evenementen rond kunst en cultuur realiseren

In dit kader zullen in ieder geval:

- minimaal vijf (winkel)panden duurzaam getransformeerd zijn én
- minimaal vijf (winkel)panden tijdelijk ingevuld zijn met kunst/cultuur én



- uitingen van kunst en cultuur in openbare ruimte zijn gerealiseerd waarmee (ook) bovengenoemde kunstroute wordt versterkt.

Daarnaast zal de gemeente een fonds instellen waarmee de structurele transformatie van winkelpanden wordt gestimuleerd.

Het doel van deze subsidieregeling is tweeledig: enerzijds de transformatie van panden naar wonen en/of andere functies (niet zijnde detailhandel) door middel van een bijdrage aan de verbouwkosten. Anderzijds het stimuleren van verplaatsingen van winkels van aanloopstraten naar kernwinkelgebied door middel van een bijdrage aan de verhuiskosten.

Stand van zaken/voortgang:

Het onderdeel aanpak winkelleegstand en verlevendigen centrum is nagenoeg gerealiseerd:

- Vijf panden, te weten: Schoutenstraatje 8 en 29, Kapelaanspad 38, Schoolstraat 26 en Henseniusstraat 11a, zijn permanent ingevuld en daarmee is dit deelresultaat behaald;
- Vijf panden, te weten: De Bleek 1, Grote Markt 14, Grotestraat 2, Schoolstraat 2 en 24 zijn tijdelijk ingevuld met kunst en cultuur en daarmee is dit deelresultaat behaald;
- een kunstwerk in het Schoutenstraatje moet nog worden gerealiseerd (projectaanvraag hiertoe is bij gemeente ingediend);
- de subsidieregeling voor structurele transformatie van winkelpanden is in 2018 open gesteld, twee aanvragen zijn ingediend (1 verleend) en twee in voorbereiding. Daarmee is dit deelresultaat behaald.

Overige resultaten (geen expliciete resultaatverplichting van deze beschikking)

- er zijn diverse evenementen rond kunst en cultuur georganiseerd (3 maal Artist in Residence, Kunstfladder en Youtube in Venray in 2017 en 2018) die bijdragen aan het verlevendigen van het centrum.

3. Realisatie projecten Markstraat/Mgr. Goumansplein en Bontekoestraat/Eindstraat.
Transformatie van leegstaande winkelpanden kan ook met de invulling van een woonfunctie.

Stand van zaken/voortgang: (mei 2019):

De gemeente is met ondernemers/ontwikkelaar en Wonen Limburg in gesprek (in een ver gevorderd stadium) voor de herontwikkeling van een tweetal panden. In dat kader zullen in ieder geval:

- 1.000 m² winkelruimte worden gesaneerd: 600 m² transformeren naar woonfunctie en 400 m² schrappen in de planvoorraad middels bestemmingsplanwijziging;
- 30 sociale / middeldure huurwoningen worden gerealiseerd, waarvan ten minste 14 in de sociale sector en de overige woningen in de middeldure huur (conform regionaal gehanteerde definitie).