



PROVINCIAAL BLAD VAN LIMBURG 2012/4

| | |
|--------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Officiële naam regeling: | Beleidsregels verlenging uitvoeringstermijn gesubsidieerde projecten |
| Citeertitel: | Beleidsregels verlenging uitvoeringstermijn gesubsidieerde projecten |
| Naam ingetrokken regeling: | n.v.t. |
| Besloten door: | Gedeputeerde Staten |
| Onderwerp: | Wijziging Beleidsregels verlenging uitvoeringstermijn gesubsidieerde projecten |
| Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd: | Algemene Subsidieverordening 2004, Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg en artikel 2, lid 5 Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied |
| Datum inwerkingtreding: | Met terugwerkende kracht op 1 januari 2012 |
| Looptijd regeling: | onbeperkt |
| Verantwoordelijke afdeling: | Vergunningen&Subsidies |

Gedeputeerde Staten van Limburg,

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht bekend dat zij in hun vergadering van 17 januari 2012 gewijzigd hebben vastgesteld:

Artikel I

De Beleidsregels verlenging uitvoeringstermijn gesubsidieerde projecten worden als volgt gewijzigd:

- A Aan artikel 1 wordt toegevoegd "...ofwel de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg."
- B In artikel 6, eerste lid "Deze beleidsregels treden in werking de dag na dagtekening van het provinciaal blad waarin zij worden bekendgemaakt" wordt vervangen door "Deze wijziging treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2012".

Artikel II

Deze wijziging treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2012.

De nieuwe integrale tekst na wijziging luidt als volgt:

Beleidsregels verlenging uitvoeringstermijn gesubsidieerde projecten

Artikel 1

Deze beleidsregels zijn van toepassing op voor projecten verleende subsidies waarop ofwel de Algemene Subsidieverordening 2004 van toepassing is ofwel de Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied ofwel de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg.

Artikel 2

Indiening van een verzoek om termijnverlenging

1. Een verzoek om verlenging van de uitvoeringstermijn van een gesubsidieerd project wordt schriftelijk ingediend bij Gedeputeerde Staten van Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.
2. In het verzoek wordt gemotiveerd aangegeven wat de reden is van het niet binnen de in de subsidieverleningsbeschikking opgenomen looptijd van het project kunnen realiseren van de beoogde resultaten. Verder wordt concreet aangegeven binnen welke termijn realisatie van het project alsnog mogelijk is en of de oorspronkelijk met het project beoogde doelen en maatschappelijke effecten alsnog kunnen worden bereikt.

Artikel 3

Te honoreren verzoeken om termijnverlenging

1. Termijnverlengingen worden toegestaan indien de overschrijding van de geplande en in de subsidieverleningsbeschikking opgenomen looptijd niet verwijtbaar is aan de subsidieontvanger. Dit zal veelal het geval zijn indien de vertragingen worden veroorzaakt door externe en onvoorziene, buiten de (directe) macht van de subsidieontvanger gelegen omstandigheden of actoren.
2. Daarbij geldt als uitdrukkelijke voorwaarde dat met de uitvoering/afronding van het project op een later tijdstip het oorspronkelijk beoogde provinciale beleidsdoel nog wel moet kunnen worden bereikt, evenals het beoogde maatschappelijk effect van het project.

Artikel 4

Af te wijzen verzoeken om termijnverlenging

1. Een verzoek om termijnverlenging wordt afgewezen indien het verzoek pas is ingediend nadat de oorspronkelijk in de subsidieverleningsbeschikking opgenomen looptijd van het project is geëindigd alsmede in het geval dat reeds eerder een verzoek om verlenging van de uitvoeringstermijn is gehonoreerd.
2. Een verzoek om termijnverlenging wordt eveneens afgewezen indien de ontstane vertraging in de uitvoering van het project verwijtbaar is aan de subsidieontvanger, tenzij sprake is van omstandigheden die zo zwaarwegend zijn dat desondanks toch de verlenging moet worden toegestaan. Dat zal in ieder geval aan de orde zijn indien het met het project te bereiken doel van grote (bestuurlijke/politieke) importantie is voor de realisatie van het betreffende provinciaal beleid. Ook de situatie dat naast het provinciaal subsidie andere overheids subsidies aan het project verbonden zijn, die in gevaar zouden kunnen komen bij het niet toestaan van de termijnverlenging, kan een reden zijn niettemin in te stemmen met de termijnverlenging of de situatie dat een project deel uitmaakt van een samenhangend integraal project dat niet voltooid kan worden zonder dit projectonderdeel.
3. Een verzoek om termijnverlenging wordt ook afgewezen indien dit verzoek is ingegeven door de wens eventuele subsidiegelden die resteren na uitvoering van het project alsnog te kunnen besteden aan activiteiten of investeringen gelegen buiten het gesubsidieerde project.
4. Bij de afweging omtrent de mate van verwijtbaarheid zal mee worden gewogen de professionaliteit van de subsidieontvanger.

Artikel 5

Samenloop met andere regels

Indien subsidies worden verleend op grond van door de Europese Commissie goedgekeurde programma's en de specifieke regelgeving die hierop van toepassing is beperkingen inhoudt voor wat betreft termijnverlengingen gaat deze regelgeving boven deze beleidsregels.

Artikel 6

Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze wijziging treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2012.

2. Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregels verlenging uitvoeringstermijn gesubsidieerde projecten”.

Toelichting

Primaire beschikking/looptijd project

Bij het verlenen van een subsidie zijn twee zaken cruciaal om de provinciale beleidsdoelstellingen te realiseren. Op de eerste plaats betreft dat heldere en afrekenbaar formuleerde resultaatdoelstellingen. En op de tweede plaats een concrete en realistische afbakening van deze te behalen resultaten in de tijd. Zie hier de belangrijkste ingrediënten van het begrip SMART (specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden).

Deze beleidsregels gaan over de R en de T van dit begrip oftewel “realistisch” en “tijdgebonden”.

Bij de subsidieverlening behoort te worden beoordeeld of een planning qua tijd haalbaar is en vervolgens dient deze planning ook vertaald te worden in een verplichting om deze planning ook daadwerkelijk te behalen. Oftewel indien op voorhand duidelijk is dat een in een aanvraag opgenomen planning niet realistisch is dan dient hierover vooraf overleg plaats te vinden. Dan kan ofwel de aanvraag aangepast worden of in de subsidieverleningsbeschikking wordt een van de aanvraag afwijkende looptijd van het project opgenomen. Met andere woorden in het voortraject dient niet alleen gelet te worden op de inhoud van een project, maar ook op de haalbaarheid in de tijd.

Indien dit wederzijds goed wordt opgepakt behoren termijnverlengingen uitzondering te zijn.

Verzoek om verlenging looptijd

Ondanks een zorgvuldige voorbereiding kan uiteraard niet worden uitgesloten dat een verlenging van de uitvoeringstermijn toch noodzakelijk is in bepaalde situaties.

Uitgangspunt is dat termijnverlengingen niet worden toegestaan, tenzij In deze beleidsregels wordt geconcretiseerd in welke situaties van de hoofdregel (Nee, tenzij) kan worden afgeweken en in welke gevallen dit uitdrukkelijk niet zal gebeuren.

In alle gevallen geldt dat een verzoek om termijnverlenging door de subsidieontvanger moet worden gedaan vóór afloop van de in de primaire beschikking opgenomen looptijd van het project. In de primaire subsidieverleningsbeschikking wordt dit opgenomen onder de verplichtingen.

Termijnverlengingen worden toegestaan indien de overschrijding van de geplande en in de subsidieverleningsbeschikking opgenomen looptijd niet verwijtbaar is aan de subsidieontvanger. Dit zal veelal het geval zijn indien de vertragingen worden veroorzaakt door externe en onvoorziene, buiten de (directe) macht van de subsidieontvanger gelegen omstandigheden of actoren.

Daarbij zal wel steeds een overweging dienen te zijn of met de uitvoering/afroning van het project op een later tijdstip het oorspronkelijk beoogde provinciale doel nog wel wordt gediend. Als gevolg van beleidswijzigingen kan het project achterhaald zijn. Ook het beoogde maatschappelijk effect van het project kan door de vertraging mogelijk niet meer bereikt worden. In dit soort situaties zal voorafgaand overleg gepleegd worden. Enerzijds om zicht te hebben op mogelijk reeds aangegane onomkeerbare (contractuele) verplichtingen van de subsidieontvanger en anderzijds om helderheid te krijgen binnen welke termijn de doelstellingen dan alsnog gerealiseerd kunnen worden.

Indien de ontstane vertraging in de uitvoering van het project wel verwijtbaar is aan de subsidieontvanger kunnen er niettemin omstandigheden zijn die zo zwaarwegend zijn dat desondanks toch de verlenging moet worden toegestaan. Dat zal in ieder geval aan de orde zijn indien het met het project te bereiken doel van grote (bestuurlijke/politieke) importantie is voor de realisatie van het betreffende provinciaal beleid. Verder kan gedacht worden aan de situatie dat naast het provinciaal subsidie ook andere overheids subsidies aan het project verbonden zijn, die in gevaar zouden kunnen komen bij het niet toestaan van de termijnverlenging. Indien bijvoorbeeld het Rijk en/of de Europese Commissie reeds hebben ingestemd met een termijnverlenging kan dat een overweging zijn om als provinciale cofinancier deze lijn te volgen. Dat betekent niet dat het standpunt van andere overheden zondermeer wordt gevolgd, maar het is wel een zwaarwegende omstandigheid om mee te wegen.

Indien een project onderdeel uitmaakt van een integraal samenhangend project dat niet voltooid kan worden zonder het betreffende projectonderdeel kan ook dat een zwaarwegende omstandigheid zijn om een termijnverlenging toch toe te staan.

Ook de professionaliteit van de subsidieontvanger kan een rol spelen bij de afweging. Zo zijn problemen van personele aard voor een professionele organisatie veelal geen valide argumenten voor termijnverlenging terwijl dit bij een organisatie die met vrijwilligers werkt heel anders kan liggen.

Termijnverlenging wordt niet toegestaan indien de termijnverlenging slechts wordt ingegeven door de wens om de verleende subsidiebedragen alsnog te besteden aan buiten het gesubsidieerde project gelegen activiteiten of investeringen. Hiervoor kan een nieuwe subsidieaanvraag worden ingediend. Ook bij het te laat ontvangen van aanvragen voor termijnverlenging zal in beginsel geweigerd worden, tenzij de hiervoor reeds genoemde zwaarwegende omstandigheden zich daar tegen verzetten.

Uiteraard wordt een bijgestelde planning, zoals hiervoor reeds vermeld, wederom op realiteitswaarde getoetst.

Uitgangspunt is dat termijnverlenging slechts eenmalig wordt toegestaan. In de beschikking wordt daar ook op gewezen.

Indien op grond van toepasselijke regelgeving bij de uitvoering van een door de Europese Commissie goedgekeurd programma strengere eisen gelden voor de mogelijkheid van termijnverlenging gaat deze regelgeving boven deze beleidsregels. Zo geldt bijvoorbeeld voor meerdere Europese programma's de eis dat de totale uitgaven uiterlijk binnen twee jaar na de einddatum van het programma moeten zijn gedaan. Het verlengen van de uitvoeringstermijn boven deze uiterlijke termijn (z.g. N+2-regel) is dan uiteraard niet mogelijk.

Procedureel

Het al dan niet toestaan van een termijnverlenging is een besluit in de zin van de Awb, dat zorgvuldig wordt voorbereid, dat wordt gemotiveerd en waartegen bezwaar kan worden gemaakt (clausule). Voor een zorgvuldige voorbereiding dienen we in ieder geval te beschikken over de argumenten (eventueel onderbouwd met feiten/documenten) van de subsidieontvanger waarom de termijnverlenging noodzakelijk is. Daarnaast dient uiteraard een bijgestelde planning te worden overgelegd voor de afronding van de nog resterende activiteiten/investeringen. Zonodig kunnen deze stukken aanvullend worden opgevraagd. Zeker indien wordt afgeweken van de feiten en omstandigheden zoals die door de subsidieontvanger zijn geschetst geldt een hoorplicht.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter

mr. A.C.J.M. de Kroon, secretaris

Uitgegeven, 19 januari 2012
De secretaris,

mr. A.C.J.M. de Kroon