

PROVINCIAAL BLAD
JAARGANG: 2013
NR: 109

Officiële naam regeling: Beleidsregels vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder
Citeertitel: Beleidsregels vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder
Naam ingetrokken regeling: -
Besloten door: Gedeputeerde Staten
Onderwerp: Geluid
Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd: Wet geluidhinder
Datum inwerkingtreding: 19 december 2013
Verantwoordelijke afdeling: Milieuonderzoek en-Advies

Bekendmaking Beleidsregels vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder

Provinciale Staten van Limburg

Gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 december 2013

Gelet op artikel 105, eerste lid, juncto artikel 143, eerste lid Provinciewet

BESLUITEN

Vast te stellen de volgende regeling:

Beleidsregels vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder

1. INLEIDING

De Wet geluidhinder richt zich op het beperken danwel het voorkomen van geluidoverlast als gevolg van industriële activiteiten, wegverkeer en spoorwegverkeer. Een van de hoofdelementen is dat in de wet normen zijn gesteld ten aanzien van de geluidsbelasting vanwege deze geluidsbronnen op woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Per geluidsbronsoort geldt een voorkeursgrenswaarde. Dit betekent dat er naar gestreefd dient te worden dat de geluidsbelasting op een gevel door de betreffende geluidsbron niet hoger is dan deze voorkeursgrenswaarde. Is de geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde, dan dient onderzocht te worden of middels bron- of overdrachtsmaatregelen de geluidsbelasting zodanig gereduceerd kan worden, dat alsnog voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde. Is dit technisch niet mogelijk, zijn er zwaarwegende stedenbouwkundige, verkeers- en vervoerskundige of landschappelijke bezwaren of gaat het treffen van de betreffende maatregelen gepaard met bovenmatige kosten, dan kan dit reden zijn om een hogere waarde toelaatbaar te achten c.q. een hogere waarde te verlenen. Hierbij wordt allereerst bepaald welke minimale geluidsbelasting te behalen is middels het treffen van bron- of overdrachtsmaatregelen waarvoor voornoemde bezwaren niet of niet in doorslaggevende mate gelden. Deze geluidsbelasting vormt het uitgangspunt voor het vaststellen van een hogere waarde.

De Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder geven voor het vaststellen en wijzigen van een hogere waarde een globaal toetsingskader aan, waarvan de hoofdlijnen hiervoor zijn beschreven. Voor een duidelijke, eenduidige en consequente toepassing van de bevoegdheid tot vaststelling van hogere waarden is het wenselijk dit toetsingskader nader in te vullen, te concretiseren en indien nodig aan te vullen.

De 'Beleidsregels vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' zijn een weergave van de wijze waarop de provincie Limburg, als bevoegd gezag voor de vaststelling en wijziging van hogere waarden, invulling geeft aan de beoordeling van de geluidsbelasting bij de vaststelling of wijziging van een hogere waarde.

2. HOGERE WAARDEN - ALGEMEEN

2.1 Vaststellen beleid

De beleidsregels vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder worden door GS vastgesteld en gepubliceerd in het provinciale blad en op de website van de provincie. Beroep instellen tegen beleid is conform art. 8:2 Awb niet mogelijk.

2.2 Bevoegdheid GS t.a.v. hogere waarden

Gedeputeerde Staten van Limburg zijn bevoegd ambtshalve of op verzoek een hogere waarde (voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting) vast te stellen, indien dit besluit nodig is in verband met:

- de aanleg of wijziging van een hoofdspoorweg (buiten de invloedssfeer van de Tracéwet), of
- de aanleg of reconstructie van een weg in beheer bij de provincie of het Rijk (buiten de invloedssfeer van de Tracéwet), of
- de vaststelling of wijziging van een geluidszone rond een industrieterrein dat als industrieterrein van regionaal belang is aangewezen bij provinciale milieuverordening op basis van de Wet milieubeheer of de Wet ruimtelijke ordening.

Indien een hogere waarde moet worden vastgesteld voor een gebouw dat ligt buiten de grenzen van de provincie, kan de hogere waarde pas worden vastgesteld nadat hierover overleg is gevoerd met Gedeputeerde Staten van de provincie waarin het gebouw, waarvoor de hogere grenswaarde wordt verleend, is gesitueerd.

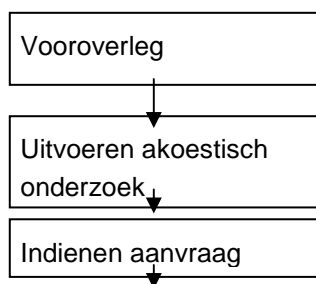
2.3 Maximaal te verlenen hogere waarden

In de Wet geluidhinder is naast de voorkeursgrenswaarde ook de maximaal te verlenen hogere waarde opgenomen. Dit verschilt per geluidsbron en per situatie. In bijlage 1 zijn overzichtstabellen opgenomen.

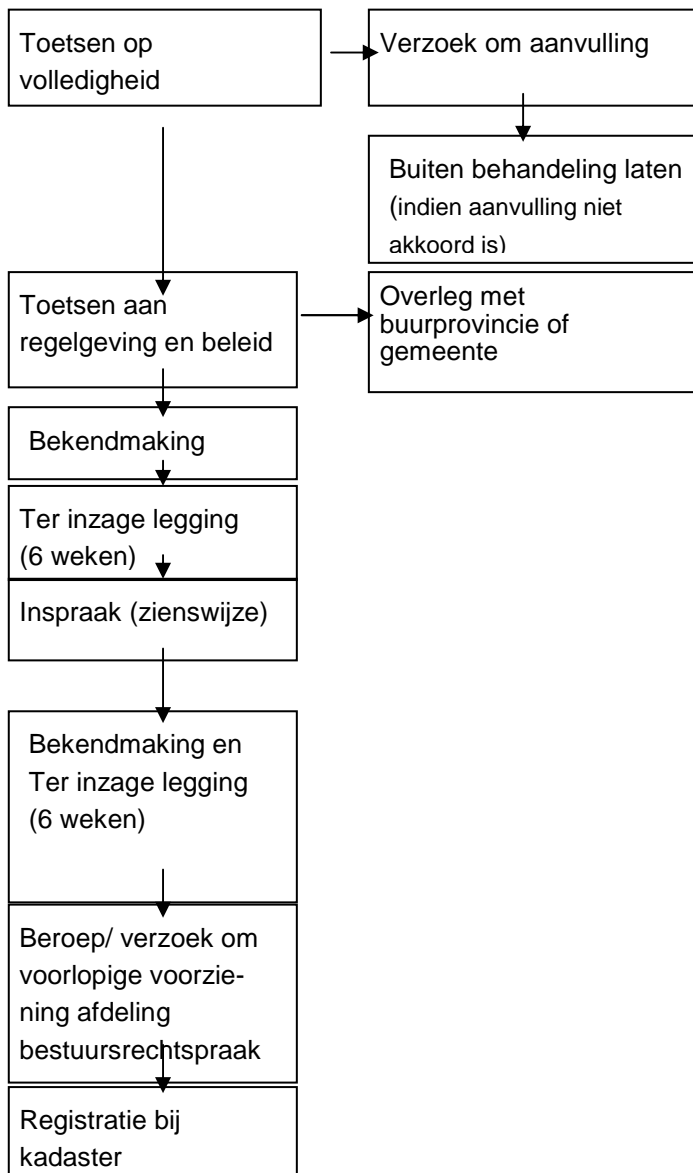
2.4 Procedure hogere waarde

Onderstaand is een stroomschema opgenomen van de hogere waarde procedure. Dit document bevat geen uitgebreide toelichting op de procedure.

1. Aanvraag



2. Beoordeling aanvraag



3. GS ontwerpbesluit

(art 3.11 lid 1 Awb
art 110c lid 2 Wgh)

4. GS besluit

(Indien geen zienswijzen naar voren zijn gebracht, binnen 4 weken na einde inspraaktermijn. art 3.18 lid 4 Awb)
(Binnen 6 maanden na ontvangst verzoek. Als aanvullende informatie is opgevraagd, wordt de 6 maanden aangevuld met de termijn voor indienen aanvullende gegevens. Art 3.18 lid 1 en 2 Awb)

5. onherroepelijk besluit

In bijlage 2 is het formulier opgenomen waarmee een hogere waarde kan worden aangevraagd.

3. REGELS PROVINCIE LIMBURG VOOR HET VERLENEN VAN HOGERE WAARDEN

Artikel 1

Bij het bepalen van de geluiduitstraling vanwege een weg, worden rotondes gemodelleerd conform de systematiek die is opgenomen in bijlage 3.

Artikel 2

Een (ambtshalve) hogere waarden procedure wordt gestart indien op basis van akoestisch onderzoek is aangetoond dat vanwege financiële doelmatigheid of onoverkomelijke bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige of vervoerskundige aard, de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeurswaarde door:

1. Het treffen van bronmaatregelen (bv. geluidreducerende wegverharding)
2. Het treffen van overdrachtsmaatregelen (afschermende werking)
3. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger

Onder financieel niet doelmatig zijn of onoverkomelijke bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, verkeerskundige of vervoerskundige aard wordt het volgende verstaan:

Financiële bezwaren: Voor het verlenen van hogere waarden voor wegverkeer wordt de financiële haalbaarheid bepaald op basis van de beleidsregel doelmatigheid provincie Limburg. Deze is opgenomen in bijlage 4. Ook is er voor de beoordeling van de doelmatigheid een spreadsheet beschikbaar die kan worden opgevraagd bij de geluidstechnische afdeling.

Stedenbouwkundige bezwaren: Of geluidwerende maatregelen stedenbouwkundig verantwoord zijn wordt beoordeeld aan de hand van de ter plaatse geldende stedenbouwkundige principes en/of het (gemeentelijk) welstandsbeleid. Een stedenbouwkundig plan kan hierbij een belangrijk uitgangspunt zijn. Bij stedenbouwkundige bezwaren kan bijvoorbeeld gedacht worden aan bezwaren tegen de plaatsing van een geluidscherm vlak voor de gevel van een woning.

Landschappelijke bezwaren: Landschappelijke bezwaren bij het treffen van geluidafschermende voorzieningen zijn denkbaar wanneer de voorziening bijvoorbeeld een (visuele) doorsnijding van een open landschap zou veroorzaken. Aangezien provinciale wegen vaak ook een toeristische functie hebben zullen wij terughoudend zijn met het langs deze wegen plaatsen van geluidschermen, die het uitzicht op het open landschap belemmeren. Een landschapsplan (van gemeente of provincie) kan hierbij een belangrijk uitgangspunt zijn.

Verkeers- of vervoerskundige bezwaren: Overwegingen van verkeers- of vervoerskundige aard hebben onder meer betrekking op maatregelen die het aantal verkeersbewegingen op een weg verminderen. Dit is vaak niet eenvoudig omdat provinciale wegen immers zijn bedoeld voor het doorgaande verkeer en het juist niet de bedoeling is om het verkeer op deze wegen te weren. Specifieke terreinsituaties (bijv. ontsluiting van percelen, toeritten e.d.) alsook afwegingen omwille van de verkeersveiligheid, kunnen in bepaalde situaties tot gevolg hebben, dat maatregelen in de overdrachtsfeer (m.n. schermen) niet kunnen worden aangelegd. Ook dergelijke bezwaren zullen in de overwegingen worden meegenomen.

Artikel 3

Een (ambtshalve) hogere waarden procedure voor een geluidsgevoelige bestemming¹ kan alleen worden gestart indien de geluidsgevoelige bestemming ten minste één geluidluwe gevel heeft. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen. Indien er sprake is van een dynamische omgeving met hoge geluidsbelastingen en de woning niet beschikt over een geluidsluwe gevel, wordt de hogere waarde slechts verleend indien deze geen wezenlijke verslechtering van het akoestisch klimaat ter plaatse veroorzaakt.

¹ De definitie van een geluidsgevoelige bestemming is opgenomen in de Wet geluidhinder.

Artikel 4

Na vaststelling van de hogere waarde wordt de vereiste gevelisolatie (= karakteristieke geluidwering volgens Bouwbesluit) berekend met gecumuleerde geluidsniveaus². Uitzondering hierop zijn bestaande woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen waarbij de geluidsbron waarvoor de hogere waarde wordt verleend geen relevante verhoging (meer dan 1,50 dB) van de cumulatieve geluidsbelasting tot gevolg heeft. In dit geval zal de vereiste gevelisolatie worden bepaald op basis van de verleende hogere waarde.

² In artikel 110f van de Wet geluidhinder is opgenomen dat de geluidsbelasting als gevolg van verschillende zones gecumuleerd moet worden, indien de geluidsgevoelige bestemming waarvoor een hogere waarde wordt aangevraagd, is gesitueerd in twee of meerdere zones. In de Wet geluidhinder is vastgelegd welke cumulatiemethode daarbij moet worden gehanteerd (art 110a lid 6).

4. SLOTOPMERKINGEN

Toepassing van de beleidsregels

De beleidsregels zijn van toepassing op besluiten die worden genomen na vaststelling van de regels. Op besluiten die eerder zijn genomen, of waar het onderzoek is gestart voor inwerkingtreding van het beleid, zijn de beleidsregels niet van toepassing.

Afwijken van beleid

Beleid voor het verlenen van hogere waarden is gericht op het oplossen van knelpunten. In veel gevallen zal de hogere waarde kunnen worden verleend op basis van het vastgestelde beleid. Er zullen echter altijd situaties zijn waarin moet worden afgeweken van het vastgestelde beleid. Dit is alleen mogelijk indien er sprake is van een bijzondere omstandigheid en de toepassing van de beleidsregels voor een of meer belanghebbenden onevenredige gevolgen hebben. Indien wordt afgeweken van de beleidsregels zal dit nadrukkelijk moeten worden gemotiveerd.

Bijlage 1. Overzicht maximaal te verlenen hogere waarden

Grenswaarden industrielawaai

in nieuwe situaties			
situatie woning op moment zonevaststelling	grenswaarde	ten hoogste toelaatbare Hogere waarde	ten hoogste toelaatbaar binnenniveau
geprojecteerd of nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
in aanbouw of aanwezig	50 dB(A)	60 dB(A)	35 dB(A)
in bestaande situaties			
situatie woning op moment zonevaststelling	voorkeur grenswaarde	hoogst toelaatbare Hogere waarde	hoogst toelaatbaar binnenniveau
geprojecteerd huidige geluidbelasting <50 dB(A)	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
geprojecteerd huidige geluidbelasting >50 dB(A)	55 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
in aanbouw of aanwezig huidige geluidbelasting <50 dB(A)	50 dB(A)	60 dB(A)	35 dB(A)
in aanbouw of aanwezig huidige geluidbelasting >50 dB(A)	55 dB(A)	60 dB(A)	35 dB(A)
in aanbouw of aanwezig huidige geluidbelasting >55 dB(A)	55 dB(A)	65 dB(A)	40 dB(A)
nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
nieuw te projecteren (zeehavenonthefing)	50 dB(A)	60 dB(A)	35 dB(A)
nieuw te projecteren (vervangende nieuwbouw)	50 dB(A)	65 dB(A)	35 dB(A)

Normen wegverkeer Grenswaarden bij nieuwe weg

	voorkeurswaarde in dB	maximaal toelaatbare geluidsbelasting [dB]		maximaal binnenniveau [dB]
		Stedelijk	Buitenstedelijk	
geluidsgevoelige bestemming				
woning	48	58	53	33
scholen*, algemene, categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen	48	63	53	28
andere gezondheidsgebouwen	48	53	53	Nvt
woonwagenstandplaatsen	48	53	53	Nvt
geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen)	53	58	58	Nvt

* de avond- en/of nachtperiode mogen bij de bepaling van de geluidsbelasting buiten beschouwing gelaten worden indien de bestemming in die periode niet gebruikt wordt (art 1 b Wgh)

Grenswaarden bij bestaande weg

geluidsgevoelige bestemming	voorkeurswaarde in dB	maximaal toelaatbare geluidsbelasting [dB]		maximaal binnenniveau [dB]
		Stedelijk	Buitenstedelijk	
nieuwe woning	48	63	53	33
woning, vervangende nieuwbouw	48	68	58** 63	33
agrarische bedrijfswoning (nb)	48	nvt	58	33
bestaande woning	48 (sanering)	68 (sanering)	68 (sanering)	43 (sanering)
scholen*, algemene, categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen	48	63	53	28
andere gezondheidsgebouwen	48	53	53	Nvt
geluidsgevoelige terreinen	53	58	58	Nvt
woonwagenstandplaatsen	48	53	53	Nvt

* de avond- en/of nachtperiode mogen bij de bepaling van de geluidsbelasting buiten beschouwing gelaten worden indien de bestemming in

die periode niet gebruikt wordt (art 1 b Wgh)

*** vervangende nieuwbouw langs snelweg binnen bebouwde kom 63 dB, buiten bebouwde kom 58 dB
Wgh= Wet geluidhinder, Bg = Besluit geluidhinder

Grenswaarden bij reconstructie van een weg

Er is sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder (art. 1 Wgh) als:

- het gaat om een wijziging op of aan een aanwezige weg (wijzigen profiel, weg-breedte, hoogteligging, wegdek, aantal rijstroken, aanleg kruispunten, aanleg aan sluitingen, op en afritten, wijziging van snelheid), én;
- de geluidsbelasting met 2 dB of meer toeneemt ten opzichte van de toetswaarde als gevolg van deze wijziging.

De toetswaarde is gedefinieerd als:

situatie	toetswaarde in L_{den}
heersende geluidsbelasting < 48 dB L_{den}	48 dB
eerder vastgestelde hogere waarde	laagste van: <ul style="list-style-type: none"> • heersende geluidsbelasting (= 1 jaar voor reconstructie) • eerder (vastgestelde) hogere waarde
overige gevallen	heersende geluidsbelasting

In beginsel is de maximaal toegestane toename van de geluidsbelasting als gevolg van de fysieke wijziging van de weg 5 dB, mits de maximaal toelaatbare geluidsbelasting niet wordt overschreden.

De maximaal toelaatbare geluidsbelasting bij reconstructie staat in onderstaande tabel.

bestemming	situatie	maximaal toelaatbare	
			buitenstedelijk
woning	eerder hogere waarde vastgesteld op grond van art. 83 Wgh of art. 84 Wgh (voor 1 september 2004)	63	58
	niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende	63	58
	eerder hogere waarde vastgesteld in het kader	68	68
	niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende	68	68
bestemming	situatie	maximaal toelaatbare geluidsbelasting [dB]	
			buitenstedelijk gebied
- scholen voor basisonderwijs * - scholen voor voortgezet onderwijs * - instellingen voor hoger beroepsonderwijs * - algemene, categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen	- eerder hogere waarde vastgesteld - niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende geluidbelasting \leq 53 dB	63	58
	niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 53 dB	68	68
andere gezondheidsgebouwen	- eerder hogere waarde vastgesteld - niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende geluidbelasting \leq 53 dB	53	53
	niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 53 dB	58	58

- de avond- en/of nachtperiode mogen bij de bepaling van de geluidsbelasting buiten beschouwing gelaten worden indien de bestemming in die periode niet gebruikt wordt (art 1 b Wgh)

Bijlage 2. Aanvraagformulier hogere waarde

**Verzoek om vaststelling en/of wijziging van een (ontwerp)besluit
hogere waarde(n) ingevolge de Wet geluidhinder (wegverkeerslawaa)**

Naam project:

1. Gegevens verzoeker

Naam verzoeker:

Adres:

Postcode + woonplaats:

Telefoon:

E-mail:

Contactpersoon:

Datum verzoek:

Ondertekening:

2. Procedurele aspecten

- 2.1. Ten behoeve van welk ruimtelijk plan of besluit wordt om hogere waarde(n) verzocht? Geef tevens een korte omschrijving van de reden van de voorgenomen activiteit.
- 2.2. Valt het project onder de Crisis- en herstelwet? Zo ja, op grond waarvan?
- 2.3. Geef in onderstaand overzicht aan de naam en de categorie van de geluidsbron (aanleg of reconstructie van een weg) en de wettelijke bepalingen op grond waarvan de hogere waarde(n) wordt (worden) vastgesteld en/of gewijzigd.

Naam geluidsbron	Categorie	Artikel Wet geluidhinder/ Besluit geluidhinder

-
- 2.4. In welke categorie kan (kunnen) de geluidsgevoelige bestemming(en) waarop het verzoek om hogere waarde(n) betrekking heeft, worden ingedeeld? Zijn de objecten aanwezig, in aanbouw of geprojecteerd?

2.5. Wat is de wettelijke maximale toegestane snelheid op betrokken weg(en) of wegvak(ken)?

2.6. Is er voor wat betreft de ligging van de geluidsbron sprake van een stedelijk of buitenstedelijk gebied (artikel 1 Wet geluidhinder)?

 - 2.7. Wat is de wettelijke maximale te verlenen waarde(n), en op grond van welk artikel van de Wet geluidhinder/Besluit geluidhinder?

Naam geluidsbron	Maximale waarde in dB of dB(A)	Wet geluidhinder/ Besluit geluidhinder	Van toepassing zijnde artikel

- 2.8. Is voor een of meerdere van de betrokken geluidsgevoelige bestemming(en) al eerder een hogere waarde vastgesteld? Zo ja, geef dan in de tabel hieronder een overzicht van de betreffende geluidsgevoelige bestemmingen met de eerder vastgestelde hogere waarde.

Naam geluids-gevoelige Bestemming	Aantal woningen	Adres + plaats	Hogere waarde?	Vastgestelde waarde in dB of dB(A)	Naam geluidsbron

3. Technisch-inhoudelijke aspecten

- 3.1. Geef in een tabel aan per geluidsgevoelige bestemming:
- de aard van de geluidsgevoelige bestemming;
 - het adres;
 - de verzochte hogere waarde(n);
 - de kadastrale aanduiding(en) van het perceel c.q. de percelen;
 - de geluidsbron (per categorie).
- 3.2. A. Geef een beschrijving van de mogelijke maatregelen om de geluidsbelasting op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen tot de voorkeursgrenswaarde(n) te verminderen.
B. Motiveer waarom toepassing van de onder A vallende maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot de voorkeursgrenswaarde(n) onvoldoende doeltreffend is dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De financiële haalbaarheid moet zijn getoetst aan de Beleidsregel doelmatigheid Provincie Limburg.
C. Geef aan welke geluidreducerende maatregelen daadwerkelijk worden getroffen.
- 3.3. Geef aan of de geluidsgevoelige bestemmingen waarvoor een hogere waarde wordt gevraagd beschikken over een geluidsluwe gevel. Zo niet, motiveer waarom de te verlenen hogere waarde geen wezenlijke verslechtering veroorzaakt van het akoestisch klimaat bij de geluidsgevoelige bestemming.
- 3.4. Is sprake van geluidscumulatie, en zo ja, waaruit bestaat die? Is de gecumuleerde geluidsbelasting van een aanvaardbaar niveau? Motiveer dit.
- 3.5. Zijn er woningen waarbij een reconstructie-effect optreedt en die tevens als saneringswoningen vanwege het te reconstrueren weggedeelte zijn aan te merken, en zo ja, welke zijn dat?
- 3.6. Geef hieronder een schriftelijke verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen indien de geluidsbelasting vanwege de weg, binnen de woning of andere geluidsgevoelige gebouwen meer bedraagt dan de waarde als bedoeld in de artikelen 111b en 112 van de Wet geluidhinder of artikel 3.10 van het Besluit geluidhinder.

- **Bijlagen: tekeningen, figuren en rapportage(s) in x-voud (mede afhankelijk van het aantal gemeenten dat betrokken is bij de procedure, aantal in overleg te bepalen)**

Zie toelichting.

Toelichting

In artikel 5.4 van het Besluit geluidhinder staan de eisen die aan het verzoek hogere waarde als bedoeld in artikel 110a derde lid van de Wet geluidhinder worden gesteld. Op grond van artikel 5.5 van het Besluit geluidhinder is bij het ambtshalve vaststellen van een hogere waarde artikel 5.4, eerste en tweede lid, van overeenkomstige toepassing (een besluit wordt ambtshalve genomen als Gedeputeerde Staten zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag zijn).

Artikel 5.4, eerste en tweede lid, Besluit geluidhinder

1. Verzoek om hogere waarde bevat tenminste:
 - a. de verzochte hogere waarde;
 - b. de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
 - c. de resultaten van het akoestisch onderzoek, bedoeld in de artikel 42, 77 of 80 van de wet onderscheidenlijk in de artikelen 4.3 of 4.5 van het Besluit geluidhinder;
 - d. een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen indien de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, vanwege de weg of vanwege de spoorweg, binnen de woning of andere geluidsgevoelige gebouwen bij gesloten ramen meer bedraagt dan de waarde, bedoeld in de artikelen 111b en 112 van de wet, onderscheidenlijk in de artikelen 2.4, 2.5, 3.10, 4.24 en 4.25.
2. Het verzoek gaat vergezeld van een of meer kaarten met bijbehorende verklaring. Met betrekking tot deze kaart of kaarten is artikel 3.8, vierde lid, Besluit geluidhinder van overeenkomstige toepassing. De kaart of kaarten geven bovendien de ligging van de bestaande of toekomstige geluidszones als bedoeld in Wet geluidhinder en Wet luchtvaart weer alsmede de in die zones voorkomende gebieden waarvoor met het oog op de geluidsbelasting toepassing is gegeven aan hoofdstuk 8 of artikel 10.17 van de Wet luchtvaart en de in die zones voorkomende gebieden aangewezen overeenkomstig artikel 1.2, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer, voor zover de woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen waarop het verzoek betrekking heeft, binnen zodanige zones of gebieden zijn of worden gesitueerd.

Artikel 3.8, vierde lid, Besluit geluidhinder is van overeenkomstige toepassing:

De kaart(en) worden ingericht met inachtneming van de volgende voorschriften:

- a. de kaarten worden getekend op een duidelijke ondergrond;
- b. de begrenzing van het gebied waarop het plan betrekking heeft, wordt met een duidelijke lijn op de kaarten aangegeven;
- c. de kaarten worden vervaardigd op een schaal van tenminste 1:10.000, tenzij de omvang van het gebied of de aard van het plan een andere schaal noodzakelijk maakt;
- d. uit de kaarten moet de aansluiting van het in het plan begrepen gebied aan het daaromheen liggende gebied blijken;
- e. voor zover in het plan gronden zijn begrepen waarvan de bestemming in de naaste toekomst voor verwezenlijking in aanmerking komt, worden deze gedeeltelijk vervat in een of meer kaarten op een schaal van tenminste 1:2500 waarop voorts de kadastrale grenzen, sectie en nummers van de in deze gedeelten van het plan begrepen percelen zijn aangegeven;
- f. indien een bestemmingsplan uit meerdere kaarten bestaat, moet uit een overzichtskaart de aansluiting van de kaarten onderling en de aansluiting aan het daaromheen gelegen gebied blijken;
- g. op de kaarten worden de schaal en de noordpijl aangegeven;

h. op de kaarten worden de bestaande gebouwen en de namen van de belangrijkste wegen, straten en waterwegen aangegeven.

De kaarten moeten op duidelijke en overzichtelijke wijze worden uitgevoerd. Zij moeten voorts van duurzaam materiaal vervaardigd worden en goed vermenigvuldigbaar zijn.

Bijlage 3. Systematiek modellering rotondes

Inleiding

In de provincie Limburg zijn de afgelopen jaren meerdere rotondes aangelegd op de provinciale wegen. Ook de komende jaren zullen nieuwe rotondes worden aangebracht. In alle gevallen wordt voor aanleg van een rotonde een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te bepalen wat de geluiduitstraling van de rotonde zal zijn. Het gaat dan om een berekening gebaseerd op het wegontwerp en de verwachte verkeersintensiteiten.

Bij bestudering van de onderzoeken die afgelopen jaren zijn uitgevoerd, blijkt dat er door adviesbureaus op verschillende manier wordt omgegaan met de berekening van de geluiduitstraling van de rotondes. Meer specifiek gezegd, zijn er onduidelijkheden over:

- de toedeling van de rotonde bij de toeleidende wegen: met andere woorden 'bij welke weg hoort de rotonde nu eigenlijk'.
- de verkeersintensiteit op de rotonde: over het algemeen is slechts bekend wat de verkeersintensiteiten op de toeleidende wegen zal zijn, en is niet nader gespecificeerd hoe dit verkeer zich afwikkelt over de rotonde.
- de snelheid op de rotonde, en
- de toepassing van de zogenaamde obstakeltoeslag.

In het kader van de geluidsbeoordeling van rotondes zijn voorgaande vragen relevant en de keuzes die worden gemaakt, beïnvloeden de uitkomst van de berekening.

Alvorens de navolgende werkwijze is opgesteld, zijn vijf akoestische onderzoeken uit het verleden geanalyseerd. Ook is bij andere overheden opgevraagd welke richtlijnen zij hanteren. Gebaseerd op deze informatie heeft de provincie Limburg een standaardwerkwijze opgesteld. Deze werkwijze wordt onderstaand beschreven.

Toedeling van de rotonde bij de toeleidende wegen en de te hanteren verkeersintensiteit

Stap 1. Bepalen of een van de toeleidende wegen van ondergeschikt belang is.

Indien een toeleidende weg een intensiteit heeft die minder is dan 1/3 van de toeleidende weg met de hoogste intensiteit dan is deze weg van ondergeschikt belang. Het verkeer op de rotonde wordt niet toegerekend aan deze toeleidende weg. Deze toeleidende weg 'stopt' bij de rotonde.

Stap 2. De verkeersintensiteit op de rotonde.

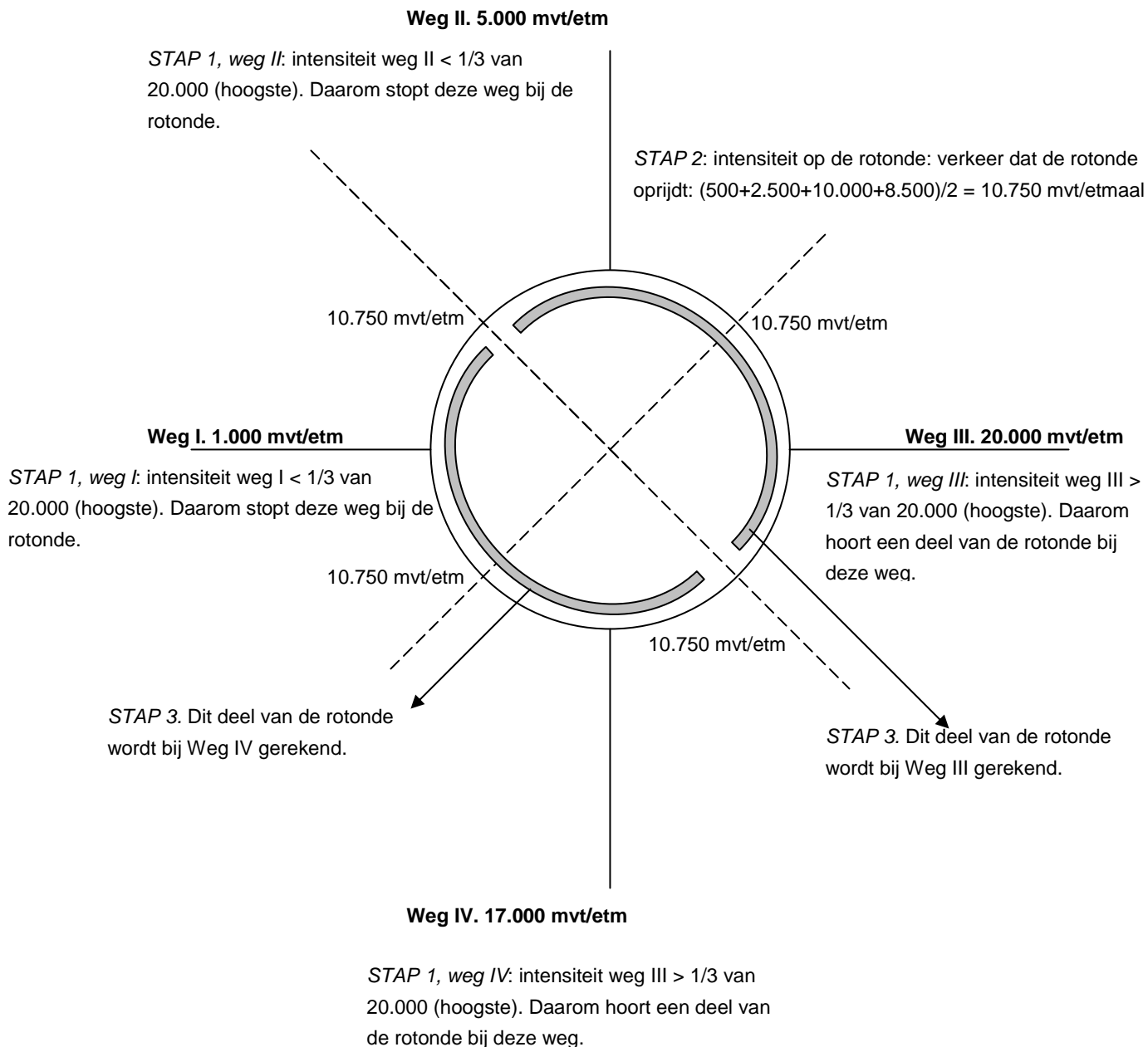
De verkeersintensiteit op de rotonde is: het aantal motorvoertuigen dat van alle toeleidende wegen de rotonde oprijdt (ook de toeleidende wegen die van ondergeschikt belang zijn tellen mee!) gedeeld door twee.

Stap 3. Bij welke weg hoort de intensiteit op de rotonde.

Voor de toeleidende wegen die van belang zijn (zie stap 1) worden kwadranten vastgesteld conform de kwadrantenmethode van Rijkswaterstaat (zie Handleiding Akoestisch Onderzoek Wegverkeer, 2009 van Rijkswaterstaat). De aansluitende kwadranten worden toegerekend aan de naastgelegen weg.

De werkwijze is toegelicht met een (fictieve) situatie op de volgende pagina.

TOELICHTING BIJ INTENSITEIT EN TOEDELING ROTONDE



Snelheid op de rotonde en toepassing van obstakelcorrectie

Voor de snelheid op de rotonde en de toepassing van de obstakelcorrectie gelden de volgende uitgangspunten:

Snelheid:

Voor de provinciale standaardrotondes (inclusief de turborotondes) wordt uitgegaan van een (modelmatige) rijsnelheid op de rotonde van 30 km/u. Binnen de bebouwde kom is de snelheid op alle rijbanen buiten de rotonde 50 km/u. Buiten de bebouwde kom vindt een afbouw plaats van 80 km/u op de hoofdrijbaan, naar 50 km/u op de eerste/laatste 20 meter die aansluit de rotonde, naar 30 km/u op de rotonde. Afwijkingen van voorgaande uitgangspunten moeten worden gemotiveerd.

Obstakelcorrectie:

Het uitgangspunt is dat bij iedere rotonde de obstakelcorrectie wordt toegepast. In theorie is de obstakelcorrectie van toepassing indien de snelheid wordt gehalveerd. Voor wegen met een maximumsnelheid van 80 km/u waarin een rotonde ligt met een snelheid van 30 km/u, wordt aan deze regel voldaan.

Voor rotondes in wegen met een maximumsnelheid van 50 km/u en een (gemodelleerde) snelheid op de rotonde van 30 km/u wordt strikt genomen niet voldaan aan de eis van halvering van de snelheid. Omdat:

- uit de praktijk blijkt dat er wel degelijk extra geluid ontstaat vanwege het remmende en optrekkende verkeer,
- de 30 km/u op de rotonde niet in alle gevallen kan worden gerealiseerd, en
- een afname van 50 naar 30 km/u bijna een halvering is,

is de obstakelcorrectie ook hier van toepassing.

Tot slot

Situaties die niet in voorgaande tekst zijn beschreven, worden afgestemd met de geluidstechnische afdeling van de provincie Limburg.

Bijlage 4. Beleidsregel doelmatigheid Provincie Limburg

Inleiding

Deze beleidsregel doelmatigheid van de provincie Limburg bestaat uit 6 artikelen en is gebaseerd op een raamwerk dat in opdracht van het IPO (Interprovinciaal Overleg) is ontworpen. Op zijn beurt is dat raamwerk gebaseerd op het doelmatigheidscriterium voor rijkswegen, vastgelegd in de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen³.

De tekst van de beleidsregel is gebaseerd op de tekst van de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen, met specifieke aanpassingen ten behoeve van de provincie Limburg.

De beleidsregel doelmatigheid wordt door de Provincie Limburg toegepast bij Wet geluidhinder procedures voor een nieuwe weg of voor reconstructie van een bestaande weg. Ook wordt het criterium toegepast voor het bepalen van doelmatige maatregelen bij bestaande provinciale wegen ten behoeve van het zogenaamde actieplan geluid volgens de wet milieubeheer. (Richtlijn Omgevingslawaai van de EU.)

Algemene omschrijving

In de beleidsregel doelmatigheid wordt een afweging gemaakt tussen de kosten van geluidmaatregelen en de baten van deze maatregelen.

De doelmatigheidsafweging vindt plaats per cluster. Een cluster is een groep bijeenligende woningen binnen de zone van de weg waarvoor de maatregel bedoeld is. Voor dit cluster woningen wordt een budget berekend waarmee maatregelen kunnen worden getroffen. Het budget hangt af van het aantal woningen in het cluster en de geluidsbelasting op die woningen. Hierbij is gebruik gemaakt van de hindercurve: hoe hoger de geluidsbelasting, hoe meer budget.

Op basis van het budget worden maatregelen gedimensioneerd. Het is niet altijd nodig het budget helemaal op te maken. Wanneer met een maatregel binnen het budget aan de streefwaarden kan worden voldaan, is een verdergaande maatregel niet noodzakelijk. Met andere woorden het budget hoeft niet helemaal te worden besteed. Ook kan met een goedkopere maatregel worden volstaan wanneer het onredelijk veel geld zou kosten om nog de laatste resterende dB's geluidreductie te realiseren. De hoogte van de streefwaarde is afhankelijk van de procedure; zie tabel 2, bijlage 2.

Meer schematisch kan het voorgaande worden weergegeven met vier stappen:

Bepaling van de clusters woningen en de geluidsbelasting per woning;

Bepaling van het maximale budget voor geluidmaatregelen bij een cluster woningen;

Bepaling van de kosten van diverse maatregelvarianten;

Bepaling van de doelmatige variant:

regel 1. Er wordt aan de streefwaarden op alle woningen binnen het cluster voldaan.

Meer maatregelen zijn niet nodig.

regel 2. Het budget is ontoereikend voor (nog meer) maatregelen.

regel 3. Deze regel wordt alleen toegepast bij schermmaatregelen in stedelijke gebieden.

³ Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder, Staatscourant 2009, nr 20367, 14 december 2009, met wijziging Staatscourant 2010, 6525, 21 april 2010

In die gebieden kan een hoog clusterbudget leiden tot maatregelen waarvan het laatste deel (bijvoorbeeld de laatste meter scherm) nauwelijks extra effect heeft, terwijl dat wel leidt tot aanzienlijke extra kosten. In dergelijke gevallen hoeven niet meer maatregelen getroffen te worden dan nodig zijn om 95% van de totale mogelijke geluidreductie (in dB-woningen⁴) bij het maximale budget te bereiken.

Daarmee wordt voorkomen dat er enorm hoge geluidschermen worden gerealiseerd, die nauwelijks een extra effect hebben, maar wel heel veel nadelen op bijvoorbeeld landschappelijk of stedenbouwkundig gebied.

Idealiter moet aan regel 1 worden voldaan (op alle woningen wordt aan de streefwaarde voldaan). Als het budget niet toereikend is zijn maatregelen volgens regel 2 en 3 voldoende. Als meerdere maatregelpakketten hieraan voldoen, is de variant met de hoogste geluidreductie de doelmatige. Indien meerdere varianten gelijke geluidreductie opleveren, wordt gekozen voor de variant met de laagste kosten.

Aandachtspunten

Bij het toepassen van de beleidsregel doelmatigheid Provincie Limburg zijn de volgende aandachtspunten van belang:

Kosten van maatregelen

De in de regeling opgenomen kosten van maatregelen zijn de werkelijke kosten die de provincie Limburg voor wegdekken en geluidschermen hanteert in 2012. De komende jaren zullen de werkelijke kosten veranderen door bijvoorbeeld inflatie, marktwerking of innovaties. Bovendien kunnen de kosten verschillen bij bijvoorbeeld een andere bodemopbouw. Omdat het budget per woning is gekoppeld aan de kosten uit 2012 zijn deze hiermee een soort 'rekenkosten' geworden. De doelmatigheidsafweging hoeft niet te worden aangepast zolang de provincie Limburg tot dezelfde maatregelen wil besluiten in soortgelijke situaties. (Bij ongewijzigd beleid zou een aanpassing van de kosten leiden tot een evenredige aanpassing van het budget per woning om tot een vergelijkbare afweging te komen, en dus is het bijstellen van de kosten niet noodzakelijk).

Er zijn twee omstandigheden waarbij het zinvol is de kosten wel aan te passen:

- Bij het beschikbaar komen van nieuwe maatregelen kunnen deze worden opgenomen in tabel 1 genoemd in artikel 2, mits de kosten worden teruggerekend tot het niveau van 2012.
- Bij een relevante verandering van de verhouding tussen het kostenniveau van geluidschermen en het kostenniveau van stille wegdekken. Dat wil zeggen als schermen goedkoper worden en stil asfalt duurder of andersom. Dan is het zinvol het doelmatigheidscriterium opnieuw in te regelen (te ijken).

Aansluiting bij de Rijksregeling

In de Rijksregeling is een sprong in de berekening van het budget opgenomen voor woningen die een geluidsbelasting ondervinden van 63 dB of meer. Het Rijk kent aan deze woningen fors meer budget toe om op deze wijze maatregelen bij de zogenaamde saneringswoningen te stimuleren.

⁴ Reductie in dB-woningen:

1. Tel de geluidsbelastingen zonder maatregelen op alle woningen in een cluster bij elkaar op, voor zover hoger dan de voorkeurswaarde (48 dB)
2. Tel de geluidsbelasting met maatregelen op alle woningen in een cluster bij elkaar op, voor zover hoger dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB)
3. Bereken het verschil tussen 1 en 2.

Omdat de provincie Limburg geen financiële regeling heeft voor saneringswoningen is er geen sprong in budget opgenomen. De provincie Limburg heeft het budget evenredig laten oplopen met de hindercurve voor geluid. De hoogte van de bedragen is bepaald via een ijking op bestaande projecten⁵. Verder lijkt de regeling veel op de regeling doelmatigheid geluidmaatregelen van de rijksoverheid. Er kan dan ook overeenkomstig gebruik gemaakt worden van de handleiding van Rijkswaterstaat⁶. Met name de definitie van clusters is daarin uitgewerkt.

Aftrek artikel 110g

Deze aftrek wordt toegepast bij procedures uit de Wet geluidhinder. Bij het actieplan wordt deze aftrek niet toegepast. Voor de berekening van de doelmatigheid moet dan, om tot overeenkomstige maatregelen te komen, de aftrek wel worden toegepast op de interne rekenresultaten.

Een voorbeeld maakt dit duidelijk: als in een actieplan voor een woning langs een 100 km/uur weg een geluidsniveau van 58 dB Lden is bepaald (excl. aftrek) wordt het budget voor maatregelen bepaald uit de betreffende tabel bij 56 dB Lden (incl. de aftrek).

⁵ IJking doelmatigheids criterium, dBvision memo PRV015-02-08 dd 20 juli 2012

⁶ Doelmatigheids criterium geluidmaatregelen Wgh DMC. Criterium voor de beoordeling van de kosten van geluidmaatregelen in relatie tot het akoestisch effect. Informatiebrochure voor toepassers, 2edruk

Beleidsregel doelmatigheid Provincie Limburg

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

bronmaatregel: geluidbeperkende maatregel als bedoeld in tabel 1, genoemd in artikel 2;

budget: budget bepaald overeenkomstig artikel 4;

cluster: geluidsgevoelig object of verzameling bijeengeleggen geluidsgevoelige objecten, gelegen binnen de zone van een weg, die een relevante verlaging van de geluidsbelasting vanwege een weg zou kunnen ondervinden van een aaneengesloten geluidbeperkende maatregel;

geluidsgevoelige objecten: woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen, overeenkomstig artikel 1 van de Wet geluidhinder;

geluidreductie: geluidreductie bepaald overeenkomstig artikel 6;

kosten van maatregelen: kosten bepaald overeenkomstig artikel 3;

overdrachtsmaatregel: geluidbeperkende maatregel als bedoeld in tabel 2, genoemd in artikel 2;

situatie zonder maatregelen: situatie waarin geen andere geluidbeperkende maatregelen aanwezig zijn.

Artikel 2

1. Een geluidbeperkende maatregel als bedoeld in tabel 1 en tabel 2 is financieel doelmatig, indien de kosten van de geluidbeperkende maatregel niet hoger zijn dan het budget behorende bij het cluster waar de maatregel voor bedoeld is.

Tabel 1 Bronmaatregelen, de randvoorwaarden en de kosten

Omschrijving bronmaatregel	Randvoorwaarden	Kosten
Dunne deklaag	<ul style="list-style-type: none">- geen wringend of remmend verkeer- minimaal 100 meter- initiële geluidreductie van 3 dB bij 50 km/uur en 4 dB bij 80 km/uur (voor lichte voertuigen).	€ 19,99 per m ² t.o.v. DAB

Tabel 2 Overdrachtsmaatregelen, kosten

Omschrijving Overdrachtsmaatregel	Kosten per strekkende meter
Geluidscherm 1 m hoog	€ 500.00
Geluidscherm 2 m hoog	€ 1,000.00
Geluidscherm 3 m hoog	€ 1,500.00
Geluidscherm 4 m hoog	€ 2,000.00
Geluidscherm 5 m hoog	€ 2,500.00
Geluidscherm 6 m hoog	€ 3,000.00
Geluidscherm 7 m hoog	€ 3,500.00
Geluidscherm 8 m hoog	€ 4,000.00
Geluidscherm 9 m hoog	€ 4,500.00
Geluidscherm 10 m hoog	€ 5,000.00

2. In afwijking van het eerste lid is een geluidbeperkende maatregel niet financieel doelmatig, indien uit het akoestisch onderzoek blijkt dat:
 - a. toepassing van de geluidbeperkende maatregel de grootste geluidreductie oplevert voor het cluster,
 - b. de kosten voor deze maatregel hoger zijn dan de kosten voor een andere geluidbeperkende maatregel die een gelijke of nagenoeg gelijke geluidreductie kan realiseren, en
 - c. in vergelijking met de andere maatregel de extra kosten niet in redelijke verhouding staan tot de extra geluidreductie die door het treffen van deze maatregel bereikt kan worden.
3. In afwijking van het eerste lid is een geluidbeperkende maatregel niet financieel doelmatig indien de kosten hoger zijn dan de kosten van een andere geluidbeperkende maatregel, die voor alle geluidsgevoelige objecten in het cluster een geluidreductie tot aan de streefwaarde realiseert.
4. In afwijking van het eerste lid is een overdrachtsmaatregel niet financieel doelmatig indien deze maatregel een bestaande overdrachtsmaatregel zou vervangen, die:
 - a. naar verwachting bij de start van de uitvoering niet ouder dan tien jaar zal zijn;
 - b. niet ophoogbaar is, en
 - c. een bijna gelijke geluidreductie realiseert als de nieuw te treffen maatregel.

Artikel 3

1. De kosten van een geluidbeperkende maatregel worden bepaald op grond van de in tabel 1 en tabel 2, genoemd in artikel 2, opgenomen kosten per eenheid.
2. De kosten, bedoeld in het eerste lid, omvatten het totaal van de kosten van bestaande en van nieuw te treffen geluidbeperkende maatregelen ten opzichte van een weg in de situatie zonder maatregelen.
3. Bij het toepassen van tabel 2, genoemd in artikel 2, wordt de hoogte van een geluidsscherm bepaald ten opzichte van de kantstreep van de weg aan de zijde van het scherm.

Artikel 4

1. Het budget behorende bij een cluster wordt bepaald door het optellen van het budget per geluidsgevoelig object, dat overeenkomstig het tweede en derde lid wordt gegenereerd door alle geluidsgevoelige objecten in het cluster.
2. Het budget per woning op basis van de hoogste toekomstige geluidsbelasting op de woning vanwege een weg in de situatie zonder maatregelen is opgenomen in Tabel 3.

Tabel 3 Bepaling budget

Toekomstige geluidsbelasting (dB) inclusief aftrek Wgh art. 110g	Budget per woning	Toekomstige geluidsbelasting (dB) inclusief aftrek Wgh art. 110g	Budget per woning
49	€ 7.548,80	67	€ 45.292,80
50	€ 8.728,30	68	€ 49.303,10
51	€ 9.907,80	69	€ 53.785,20
52	€ 11.087,30	70	€ 58.267,30
53	€ 12.266,80	71	€ 63.221,20
54	€ 13.682,20	72	€ 68.646,90
55	€ 15.097,60	73	€ 74.308,50
56	€ 16.748,90	74	€ 80.206,00
57	€ 18.400,20	75	€ 86.575,30
58	€ 20.287,40	76	€ 93.416,40
59	€ 22.174,60	77	€ 100.493,40
60	€ 24.297,70	78	€ 108.278,10
61	€ 26.656,70	79	€ 116.298,70
62	€ 29.251,60	80	€ 124.791,10
63	€ 32.082,40	81	€ 133.755,30
64	€ 34.913,20	82	€ 143.191,30
65	€ 38.215,80	83	€ 153.099,10
66	€ 41.754,30		

3. Ten behoeve van de toepassing van het tweede lid en tabel 3, genoemd in het tweede lid, worden andere geluidsgevoelige objecten dan woningen omgerekend naar woningen, waarbij wordt gelijkgesteld aan een woning:
- elke vijftien strekkende meter geluidsbelaste gevel van een geluidsgevoelig object per bouwlaag;
 - een woonwagenstandplaats;
 - een ligplaats voor een woonschip;
 - elke 50 strekkende meter geluidsgevoelig terrein dat behoort bij een geluidsgevoelig gebouw, voor zover dat gebruikt wordt of bestemd is voor de in dat gebouw verleende zorg, in de lengte van de richting van de weg.

Artikel 5

- Bij de afweging van maatregelen worden achtereenvolgens in overweging genomen:
 - bronmaatregelen, en
 - andere geluidbeperkende maatregelen, al dan niet in combinatie met bronmaatregelen, die leiden tot de meeste geluidreductie.
- Overdrachtsmaatregelen worden bij toepassing van deze regeling uitsluitend in overweging genomen voor zover deze maatregelen leiden tot een afname van de geluidsbelasting van ten minste 5 dB op ten minste een geluidsgevoelig object in een cluster.

Artikel 6

1. De geluidreductie is het verschil tussen de toekomstige geluidsbelasting, die door geluidsgevoelige objecten zou worden ondervonden vanwege een weg in de situatie zonder maatregelen, en de toekomstige geluidsbelasting vanwege een weg in de situatie dat er geluidbeperkende maatregelen getroffen zijn.
2. Bij toepassing van het eerste lid wordt de waarde uit tabel 4, die op de betreffende situatie van toepassing is, gehanteerd als toekomstige geluidsbelasting vanwege een weg in de situatie dat er geluidbeperkende maatregelen zijn getroffen, ingeval de berekende toekomstige geluidsbelasting in deze situatie lager is dan de waarde, genoemd in tabel 4.

Tabel 4 Streefwaarde

Situatie	Waarde
aanleg van een weg	De voor bedoelde objecten ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting als bedoeld in Hoofdstuk VI, afdeling 2, van de Wet geluidhinder
reconstructie van een weg	De voor bedoelde objecten ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting als bedoeld in Hoofdstuk VI, afdeling 4, van de Wet geluidhinder
maatregelen in kader van actieplan	De plandrempel zoals vastgesteld door GS als bedoeld in artikel 24 van het Besluit Omgevingslawaaai

Maastricht, d.d. 17 december 2013

Gedeputeerde Staten voornoemd,
drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter

mr. A.C.J.M. de Kroon, secretaris

Uitgegeven, 19 december 2013

De secretaris,
mr. A.C.J.M. de Kroon